

ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

Cuernavaca, Morelos, resolución aprobada por los Comisionados del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, en sesión de Pleno celebrada el ocho de marzo de dos mil dieciséis.

VISTOS para resolver los autos del expediente iniciado con motivo de la presentación del recurso de inconformidad promovido por el recurrente citado al rubro, ante la falta de respuesta a la solicitud de información presentada a la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, y:

## RESULTANDO

I. El veintitrés de octubre dos mil quince, \*\*\*\*\* presentó, a través del Sistema Electrónico Infomex, solicitud de información pública con número de folio 00497415, a la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, mediante la cual requirió lo siguiente:

*"Por medio del presente archivo adjunto, vengo a solicitar la siguiente información:*

*1. La expedición de la copia certificada de la PATENTE y la fecha de presentación de su examen correspondiente para la obtención de a titularidad de NOTARIO PÚBLICO y que notarias públicas para sus efectos fueron designados como SINODALES en dicho examen, de los siguientes Licenciados en Derecho.*

- 1. Héctor Bernardo López Quevedo.*
- 2. Herminio Morales López.*
- 3. Francisco Rubí Becerril o Francisco Ezequiel Rubí Becerril.*
- 4. Guillermo Adolfo Tenorio Carpio o Guillermo Tenorio Carpio.*
- 5. Manuel Carmona Gándara.*
- 6. José Juan de la Sierra Gutiérrez Becerril.*
- 7. Armando Rivera Villareal.*
- 8. Hugo Salgado Castañeda.*
- 9. Valentín De La Cruz Hidalgo.*

*2. Tenga a bien señalarme por oficio que notarios públicos fueron designados como SINODALES para la aplicación de exámenes para obtener la titularidad de NOTARIO PUBLICO y la fecha de presentación del examen correspondiente, de los siguiente Licenciado en Derecho.*

- 1. Gerardo Cortina Mariscal.*
- 2. Gregorio Alejandro Gómez Maldonado.*
- 3. Cesar Eduardo Güemes Ríos.*
- 4. Hugo Manuel Salgado Bahena.*
- 5. María Julia Bustillos Acosta.*
- 6. Luis Felipe Xavier Güemes Ríos.*
- 7. José Eduardo Menéndez Serrano.*
- 8. José Antonio Ordoñez Ocampo.*
- 9. Jesús Toledo Saavedra.*
- 10. José Antonio Acosta Pérez.*
- 11. Nefalí Tajonar Salazar.*
- 12. Patricia Mariscal Vega.*

*3. Tenga a bien señalarme por oficio que notarios público s fueron designados como SINODALES par la aplicación de exámenes para obtener la titularidad de ASPIRANTES A NOTARIO PUBLICO y la fecha de presentación del examen correspondiente, de los siguiente Licenciado en Derecho:*

- 1. Alejandro Gómez Nuñez*
- 2. Jesús Sáenz Ramírez.*
- 3. Uriel Carmona Gándara.*
- 4. Sandra Denisse Gómez Salgado.*
- 5. José Eduardo Menéndez Escobar.*
- 6. José Antonio Acosta Moreno.*

*4. Expedirme copia certificada de la RENUNCIA presentada por la Licenciada Marinela del Carmen Gándara Vázquez a la titularidad de la Notaría Pública Número Uno de la Octava Demarcación Notarial del Estado de Morelos.*

*5. La expedición de la copia certificada de los oficios que se giraron y emitieron respecto de la DESIGNACIÓN DE SINODALES en la aplicación de exámenes para obtener la patente de Aspirante a Notario Público y así como la aplicación de exámenes para obtener la titularidad de Notario Público, durante el periodo del 1 de abril de 2006 al 14 de mayo de 2015, de los siguientes Licenciados en Derecho:*

- 1. José Raúl González Vázquez.*
- 2. Marinela del Carmen Gándara Vázquez.*
- 3. Marcelino Fernández Urquiza.*

**Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México**

[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

6. Tenga a bien expedirme previo el pago de los derechos correspondientes, copia certificada de los periódicos oficiales números 3520,4449, 4438,4511 y 4562 publicados como órgano oficial del Estado de Morelos, lo anterior, en virtud de que no se encuentran disponibles en las oficinas de distribución de dicho órgano de comunicación y de que usted está facultado para expedirlas en términos de lo dispuesto en el artículo 11 (once) fracción IX (romano), del Reglamento del Periódico Oficial para el Estado de Morelos.

7. Solicito me indique usted los domicilios oficiales en las que se encuentran establecidas las siguientes notarias del Estado de Morelos:

1. Notaría Pública Número Uno de la Octava Demarcación Notarial.
2. Notaría Pública Número Uno de la Segunda Demarcación Notarial." (Sic)

Medio de acceso a la Información: Archivo informático vía Infomex sin costo.

II. Con fecha nueve de noviembre de dos mil quince, la Contadora Pública María del Carmen Sánchez Cortés, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, a través del Sistema Electrónico Infomex, manifestó lo siguiente:

*"Es necesario un plazo no mayor a diez días hábiles para dar respuesta a la solicitud"*

III. El quince de enero del año dos mil dieciséis, \*\*\*\*\* , promovió recurso de inconformidad, a través del Sistema Electrónico Infomex, con número de folio PF00001616, ante la falta de respuesta a la solicitud de información presentada a la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, mismo que quedó registrado en este Instituto el día dieciocho próximo, bajo el de folio de control IMIPE/000133/2016-I.

IV. Mediante acuerdo de fecha veinticinco de enero de dos mil dieciséis, el Comisionado Ponente ante la Directora General Jurídica de este instituto, admitió a trámite el recurso de inconformidad planteado, radicándolo bajo el número de expediente RI/017/2016-III, corriéndole traslado a la Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, para que dentro del término de cinco días hábiles, posteriores a su notificación, manifestara lo que a su derecho conviniera o en su caso, remitiera la información requerida; acuerdo que fue debida y legalmente notificado el nueve de febrero del mismo año, tal y como consta en autos del expediente que nos ocupa.

V. En cumplimiento al auto admisorio descrito con anterioridad, a través del oficio número SG/DGA/UDIP/0038/02/2016, del dieciséis de febrero de dos mil dieciséis, recibido en este Instituto ese mismo día, bajo el folio de control IMIPE/000654/2016-II, la Contadora Pública María del Carmen Sánchez Cortés, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, adjuntó diversas documentales, mismas que serán analizadas en la parte considerativa de la presente determinación.

Descritos los términos que motivaron la interposición del presente recurso de inconformidad, en el siguiente capítulo se estudiarán los mismos, y;

## CONSIDERANDO

PRIMERO. El Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística es competente para conocer del presente asunto, de conformidad en lo dispuesto por los artículos 23-A de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, 96 numerales 1 y 2 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos; 1 y 82 del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

SEGUNDO. La substanciación del presente procedimiento se rige conforme a lo dispuesto por los artículos 88, 105, 108, 111, 112, 113, 116 al 118 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, 82, 83, 84, 85, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 94, 96, 97, 99, 100, 101, 104, 106 y 107 del Reglamento de dicha Ley.

TERCERO. El objeto de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, en términos del artículo 2 de la misma, es tutelar el derecho de acceso a la información pública de todas las personas; el derecho a la protección de los datos de carácter personal que estén en posesión de las entidades y sujetos obligados previstos en este ordenamiento; y, regular la formulación, producción,

Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México

[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

procesamiento, administración y difusión de las estadísticas, sondeos y encuestas que se requieran para la toma de decisiones y el cumplimiento de las funciones legales inherentes a las entidades públicas.

Dicha Ley, reconoce como bien público la información en posesión de los sujetos obligados, cuya titularidad radica en la sociedad y debe ser de observancia obligatoria para todas las entidades públicas a que hace referencia la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, para las instituciones, organismos y funcionarios de los poderes públicos estatales y municipales del Estado; así como para todas las personas que reciban y ejerzan recursos públicos del Estado, y en relación con la aplicación de fondos integrados por financiamiento, aportaciones y subvenciones privadas nacionales e internacionales destinadas a financiar actividades relacionadas con la función pública; además para todas aquellas personas que utilicen bienes, servicios y patrimonio públicos, y actúen en auxilio de las entidades públicas. Lo anterior, es establecido así en los artículos 2, 3 y 4 de la Ley de la materia.

En términos de las consideraciones expuestas, el Artículo 6º en su numeral 27, de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, establece quienes son los sujetos obligados a observar la normatividad que en materia de transparencia se impone, precisando que son:

*"Todas las entidades públicas a que se refiere la fracción IX del presente artículo, los servidores públicos a ellas adscritos; así como todas las personas físicas o morales que reciban y ejerzan gasto público y actúen en auxilio de las entidades públicas, y todas las demás a que se refiere esta ley."*

Al respecto el numeral 9, del artículo citado, precisa que cuales son las "entidades públicas" que deben ceñirse al cumplimiento de la Ley invocada, como a continuación se transcribe:

*"Artículo 6.- Para efectos de esta Ley se entiende por:*

*9.- Entidades Públicas.- Poder Ejecutivo del Estado, Gobernador Constitucional del Estado, las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Paraestatal, la Defensoría Pública; el Poder Legislativo del Estado: todas sus comisiones y órganos internos, la Diputación Permanente, la Auditoría Superior de Fiscalización y todas las dependencias administrativas del Congreso del Estado; el Poder Judicial del Estado, el Consejo de la Judicatura Estatal, todos los juzgados y órganos colegiados jurisdiccionales y administrativos, el Tribunal Estatal Electoral y el Tribunal de lo Contencioso Administrativo; los Ayuntamientos y cabildos de los Municipios, Presidente Municipal, Regidores y Síndicos, todas las entidades y dependencias de la administración pública municipal y paramunicipal, los fideicomisos públicos; la Universidad Autónoma del Estado de Morelos, el Instituto Estatal Electoral, la Comisión Estatal de Derechos Humanos y el Instituto de Desarrollo y Fortalecimiento Municipal; los órganos autónomos constitucionales y los órganos autónomos legales; así como todas las entidades a las que la Constitución, las leyes estatales y los reglamentos municipales reconozcan como de interés público."*

Así mismo, los artículos 1º, 2º, 3º, fracción II, y 11, fracción I, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Morelos, señalan lo siguiente:

*"Artículo 1.- Las disposiciones contenidas en la presente Ley son de orden e interés públicos y tienen por objeto establecer la organización de la Administración Pública del Estado de Morelos, definir las atribuciones y asignar las facultades para el despacho de las mismas a cargo del Gobernador Constitucional del Estado, de los órganos centrales y descentralizados y paraestatales, conforme a las bases establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la particular del Estado."*

*"Artículo 2.- La Administración Pública del Estado de Morelos será central y paraestatal. La Gubernatura del Estado, las Secretarías, la Fiscalía General del Estado y la Consejería Jurídica, son las unidades que integran la administración pública centralizada. Para atender de manera eficiente el despacho de los asuntos de su competencia, la administración centralizada del Estado contará con órganos administrativos desconcentrados, considerando los términos establecidos en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, los que estarán jerárquicamente subordinados al propio Gobernador del Estado o bien, a la dependencia que éste determine.*

*Los organismos descentralizados, las empresas de participación estatal mayoritaria y los fideicomisos públicos, son las entidades que componen la administración pública paraestatal."*

*"Artículo 3.- Para los efectos de esta Ley se entiende por:*

*I. Administración Pública. El conjunto de órganos que componen la Administración Central y Paraestatal;*

*II. Administración Pública Centralizada. Las secretarías y las dependencias, entendiéndose por estas a todas las unidades auxiliares del Gobernador Constitucional del Estado; y los órganos administrativos desconcentrados;*

Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México

[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

III. Órgano Desconcentrado. Los órganos Administrativos constituidos por el Gobernador Constitucional del Estado, jerárquicamente subordinados al propio Gobernador, a la secretaría o a la dependencia que éste determine;

IV. Administración pública paraestatal. El conjunto de entidades siguientes: los organismos públicos descentralizados, las empresas de participación estatal mayoritaria y los fideicomisos públicos;  
..."

Artículo \*11.- El Gobernador del Estado se auxiliará en el ejercicio de sus atribuciones, que comprenden el estudio, planeación y despacho de los asuntos del orden administrativo, en los términos de ésta Ley, de las siguientes secretarías:

I. Secretaría de Gobierno;  
..."

De lo anterior se advierte, que la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, en términos de los ordenamientos invocados se le considera como "entidad pública obligada" a cumplir y observar las disposiciones de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

Ahora bien, los artículos 68 y 71 de la Ley de la materia, señalan que los titulares de los sujetos obligados establecerán Titulares de Unidades de Información Pública (UDIP), quienes serán las responsables de atender y gestionar las solicitudes de acceso a la información. De tal suerte que, ante la respuesta que recaiga a la solicitud de información, la particular puede interponer recurso de inconformidad por no estar conforme con la misma.

CUARTO. Una vez identificada a la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, como destinatario de las disposiciones que imponen a los entes públicos la obligación de garantizar el acceso a la información de todas las personas; se advierte la procedencia del presente medio de inconformidad, en términos de lo dispuesto en los artículos 105 y 106 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales, en relación con el diverso 82 del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales, ambos ordenamientos del Estado de Morelos; cuyo contenido refiere que el recurso de inconformidad será procedente en los siguientes supuestos: 1. Cuando se niegue el acceso a la información 2. Cuando el particular considere que la información entregada es incompleta, o no corresponde con la requerida en su solicitud; y, 3. No este de acuerdo con el tiempo, costo o modalidad de la entrega. En el particular, se actualizó el tercero de los supuestos, toda vez que la Secretaría en cita, no otorgó respuesta a la solicitud de información presentada por \*\*\*\*\*.

Ante ello, es importante puntualizar que el artículo 88 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos y el artículo 83 de su Reglamento, establecen lo siguiente:

"Artículo 88.- Si transcurridos diez días hábiles de presentada la solicitud de información, la unidad de información pública no respondiere al interesado, aplicará el principio de positiva ficta y la autoridad estará obligada a entregar la información de manera gratuita en un plazo perentorio de 10 días naturales.

Artículo 83.- Cuando el recurso de inconformidad se promueva ante la falta de repuesta o positiva ficta, el plazo de treinta días hábiles que contempla el artículo 105 de la Ley, para interponer el recurso de inconformidad empezará a correr una vez que hayan fenecido los diez días hábiles posteriores a la presentación de la solicitud y la entidad pública o partido político no haya respondido."

Esta hipótesis invocada en el particular ocurrió, pues \*\*\*\*\* , presentó, vía Sistema Electrónico Infomex, solicitud de información pública a la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, el veinte de octubre de dos mil quince, y la Secretaría en cita, el cuatro de diciembre del mismo año, comunicó al peticionario lo siguiente: "Es necesario un plazo no mayor a diez días hábiles para dar respuesta a la solicitud", sin embargo, de un análisis por parte de este Instituto al historial que arroja el Sistema en referencia -INFOMEX-, se advierte que la entidad pública no otorgó respuesta a la solicitud del aquí recurrente, dando así, lugar a la aplicación de la positiva ficta; por lo cual motivó a que este Instituto admitiera a trámite el recurso de inconformidad presentado, ante la falta de respuesta dentro del término legal concedido para tal efecto así como la entrega incompleta de la información solicitada al sujeto aquí obligado; criterio con el que este Pleno coincide y determina que existe causal para que la particular solicite la tutela de su derecho fundamental previsto en el Artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ante esta autoridad.



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

En esa línea de razonamiento se citan los artículos 3 y 4 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, que a la letra refieren lo siguiente:

*"Artículo 3. La ley reconoce que toda la información en posesión de las entidades estatales y municipales es un bien público cuya titularidad radica en la sociedad.*

*Artículo 4. La ley es de observancia obligatoria para todas las entidades públicas a que hace referencia la constitución Política del Estado de Morelos, para las Instituciones, organismos y funcionarios de los poderes públicos estatales y municipales del Estado; así como para todas las personas que reciban y ejerzan recursos públicos del Estado, y en relación con la aplicación de fondos integrados por financiamiento, aportaciones y subvenciones privadas nacionales e internacionales destinadas a financiar actividades relacionadas con la función pública; además para todas aquellas personas que utilicen bienes, servicios y patrimonio públicos, y actúen en auxilio de las entidades públicas"*

Así, queda de manifiesto que dentro de un Estado Constitucional los representantes están al servicio de la sociedad, por lo tanto los poderes públicos no están autorizados para mantener secretos y reservas frente a los ciudadanos en el ejercicio de sus funciones estatales que están llamados a cumplir, salvo las excepciones previstas en la ley.

Resulta aplicable a lo anterior, el criterio sostenido por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis 2ª, LXXXVIII/2010, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, novena época, tomo XXXII, agosto 2010, página 483, con el siguiente contenido:

*"Registró No. 164032*

*Localización:*

*INFORMACION PUBLICA, ES AQUELLA QUE SE ENCUENTRA EN POSESIÓN DE CUALQUIER AUTORIDAD, ENTIDAD, ÓRGANO Y ORGANISMO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL, SIEMPRE QUE SE HAYA OBTENIDO POR CAUSA DEL EJERCICIO DE FUNCIONES DE DERECHO PÚBLICO.*

*Dentro de un Estado constitucional los representantes están al servicio de la sociedad y no está al servicio de los gobernantes, de donde se sigue la regla general consistente en que los poderes públicos no están autorizados para mantener secretos y reservas frente a los ciudadanos en el ejercicio de las funciones estatales que están llamados a cumplir, salvo las excepciones previstas en la ley, que operan cuando la revelación de datos pueda afectar la intimidad, la privacidad y la seguridad de las personas. En ese tenor, Información pública es el conjunto de datos de autoridades o particulares en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal obtenidos por causa del ejercicio de funciones de derecho público, considerando que en este ámbito de actuación rige la obligación de estos de rendir cuentas y transparentar sus acciones frente a la sociedad, en términos del artículo 6º, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los numerales 1, 2, 4 y 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.*

QUINTO. El derecho de acceso<sup>1</sup> a la información pública, se traduce en la prerrogativa de las personas para acceder a la información en posesión de los sujetos obligados, considerada como un bien público; no obstante, quedará restringido cuando se actualice algunas de las figuras de excepción –*información reservada, información confidencial*- al afectarse los derechos de terceros por su difusión.

De ahí que resulta menester analizar la naturaleza de la información solicitada por \*\*\*\*\* , a fin de determinar si su derecho de acceso se encuentra restringido, por alguna de las figuras referidas en el párrafo que antecede.

Por principio, es importante destacar que el imperativo de tutelar el derecho de acceso a la información y la consecuente obligación de las entidades públicas de permitir el acceso a la información generada en ejercicio de sus funciones, parte desde la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, específicamente el Artículo 6º, apartado "A". En este sentido, por mandato constitucional la transparencia gubernamental

<sup>1</sup> Jurisprudencia P./J. 54/2008, sustentada por el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Oficial, novena época, tomo XXVII, junio de 2008, página 743. "ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL. El acceso a la información se distingue de otros derechos intangibles por su doble carácter: como un derecho en sí mismo y como un medio o instrumento para el ejercicio de otros derechos. En efecto, además de un valor propio, la información tiene un instrumental que sirve como presupuesto del ejercicio de otros derechos y como base para que los gobernados ejerzan un control respecto del funcionamiento institucional de los poderes públicos, por lo que se perfila como un límite a la exclusividad estatal en el manejo de la información y, por ende, como una exigencia social de todo Estado de Derecho. Así, el acceso a la información como garantía individual tiene por objeto maximizar el campo de la autonomía personal, posibilitando el ejercicio de la libertad de expresión en un contexto de mayor diversidad de datos, voces y opiniones; incluso algunos instrumentos internacionales lo asocian a la libertad de pensamiento y expresión, a las cuales describen como el derecho que comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. [...]."



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

constituye un eje fundamental en el desarrollo de la función pública, cuya importancia radica en la garantía de un derecho social y coadyuva en la formación de una sociedad informada, crítica y participativa.

Ahora bien, ante ello es importante precisar que la información materia del recurso de inconformidad que se falla, en términos del artículo 6, numeral 14, señala el carácter de pública en los términos siguientes: *"Información contenida en los documentos que se encuentren en posesión de las entidades y sujetos obligados, así como la que derive de las estadísticas, sondeos y encuestas realizados para la toma de decisiones y cumplimiento de las funciones constitucionales y legales de las autoridades correspondientes."* En esa línea de razonamiento, es obligación de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, de entregar la información que se les requiere, siempre y cuando éstos formulen, produzcan, procesen administren, archiven y resguarden en el ejercicio de la función pública, pues no debe olvidarse que una de las obligaciones que impone dicho ordenamiento legal -artículo 23 de la ley de la materia-, radica precisamente, que todo servidor público en el ejercicio de su función debe someterse al principio de máxima publicidad; por lo que de cumplirse con los extremos que al respecto señala la ley de la materia, es indudable que subsiste la obligación de la entidad pública de proporcionar la información solicitada por el particular. En ese sentido, al tratarse de información pública no existe impedimento legal alguno para que la entidad pública entregue o proporcione la información solicitada por el particular, puesto que dicha obligación deviene de un mandato constitucional que asiste a los gobernados para garantizar que estos sean enterados y que puedan acceder a toda aquella información que le sea de interés y utilidad.

Aunado a lo anterior, el artículo 3 de la ley de la materia determina que *"toda la información en posesión de las entidades estatales y municipales es un bien público cuya titularidad radica en la sociedad."*, de tal suerte, que los servidores públicos estatales y municipales que generan, produzcan, procesen, administren y resguarden la información se encuentran legalmente constreñidos a ponerla a disposición de toda persona que la solicite<sup>2</sup>.

En las condiciones apuntadas, los artículos 19 y 23 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos y 8 de su Reglamento, estatuyen el principio de máxima publicidad, el cual, se traduce en la obligación de los entes públicos de exponer la información que poseen al escrutinio público, de forma simple, rápida y gratuita toda vez que evidencia el manejo, uso y aplicación que la autoridad realice del recurso público, es pues, este principio la esencia misma del Artículo 6º Constitucional.

Por lo tanto, el principio de máxima publicidad, implica un flujo abierto y constante de información hacia las personas, no es solo una obligación de permitir, sino que se refiere a una acción de hacer, abrir los documentos generados en el ejercicio de una función pública al escrutinio social y ponderar el conocimiento de las mayorías sobre el interés de unos cuantos, siempre y cuando no se encuentre legalmente justificada la clasificación de la información. Para robustecer lo anterior se transcribe a continuación el contenido del artículo 7 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que a letra refiere lo siguiente:

*"Artículo 7. El derecho de acceso a la información o la clasificación de la información se interpretarán bajo los principios establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte y la presente Ley.*

*En la aplicación e interpretación de la presente Ley deberá prevalecer el principio de máxima publicidad, conforme a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, así como en las resoluciones y sentencias vinculantes que emitan los órganos nacionales e internacionales especializados, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.*

*Para el caso de la interpretación, se podrá tomar en cuenta los criterios, determinaciones y opiniones de los organismos nacionales e internacionales, en materia de transparencia."*

En mérito de ello, toda vez que no existe causa alguna que justifique la falta de entrega de la información por tratarse de información con carácter de pública, como queda puntualmente acreditado, este Órgano Colegiado determina que subsiste la obligación de la entidad pública de proporcionar la información requerida por \*\*\*\*\* , a fin de garantizarle el derecho fundamental de acceso a la información, sirve de apoyo a lo

<sup>2</sup> Artículo 9.- Toda la información en posesión de los sujetos obligados se considera como un bien público que debe estar a disposición de cualquier persona, salvo aquella que por la afectación de los derechos de terceros y excepciones previstas en la presente ley, deba resguardarse por su carácter reservado o confidencial.

Artículo 24.- La información es un bien público cuya titularidad radica en la sociedad. Todos los servidores públicos estatales y municipales que participen en la formulación, producción, procesamiento, administración, archivo y resguardo de información pública, deberán sujetarse a este precepto."



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

anterior, el siguiente criterio emitido por el Octavo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, cuyo contenido y datos de identificación son los siguientes:

*"Novena Época  
Registro: 170998 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tesis Aislada  
Materia(s): Administrativa Tomo: XXVI, Octubre de 2007  
Página: 3345 Tesis: I.8o.A.131 A*

**TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE RIGEN ESE DERECHO.** De la declaración conjunta adoptada el 6 de diciembre de 2004 por el relator especial de las Naciones Unidas para la libertad de opinión y expresión, el representante de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa para la Libertad de los Medios de Comunicación y el relator especial de la Organización de los Estados Americanos para la libertad de expresión, aplicable a la materia en virtud de lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, se advierten como principios básicos que rigen el acceso a la información los siguientes: 1. El derecho de acceso a ésta es un derecho humano fundamental; 2. El proceso para acceder a la información pública deberá ser simple, rápido y gratuito o de bajo costo; y, 3. Deberá estar sujeto a un sistema restringido de excepciones, las que sólo se aplicarán cuando exista el riesgo de daño sustancial a los intereses protegidos y cuando ese daño sea mayor que el interés público en general de tener acceso a la información; mientras que del análisis sistemático de los artículos 2, 6, 7, 13, 14 y 18 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, se desprenden los siguientes: 1. La información de los Poderes de la Unión, órganos constitucionales autónomos, tribunales administrativos federales y cualquier otro órgano federal es pública y debe ser accesible para la sociedad, salvo que en los términos de la propia ley se demuestre en forma clara y debidamente sustentada que amerita clasificarse como reservada o confidencial y 2. Que el derecho de acceso a la información es universal.

**OCTAVO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.** 2 Rodríguez Fonseca, Julio César. Artículo "El Principio de Máxima Publicidad y Disponibilidad de la información pública, significados principales". En Revista "ex lege electrónica". Edición trimestral publicada electrónicamente por la Facultad de Derecho de la Universidad De La Salle Bajío.

*Amparo en revisión 133/2007. Aeropuerto de Guadalajara, S.A. de C.V. 31 de mayo de 2007. Unanimidad de votos.  
Ponente: Adriana Leticia Campuzano Gallegos. Secretaria: Miriam Corte Gómez."*

**SEXTO.** Si bien es cierto como fue analizado en el considerando tercero, la falta de respuesta dentro del término legal concedido a la solicitud de información de interés de la accionante actualizó en su favor el principio de positiva ficta, resulta necesario en este considerando avocarnos al análisis, ponderación y en su caso validación de los fundamentos, elementos y motivaciones recabadas durante la tramitación del presente asunto, a fin de determinar el sentido del presente fallo, es decir, antes de analizar la conducta desplegada por el ente público en un primer término, se centrará el proceso analítico a determinar si las documentales remitidas por la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, garantiza el derecho de acceso a la información de \*\*\*\*\*.

Así tenemos que el peticionario, en fecha veintitrés de octubre de dos mil quince, presentó solicitud de acceso a la información a la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, sin que esta entidad pública le proporcionara respuesta alguna dentro del término legal concedido. Ante ello, el ahora recurrente interpuso el recurso de inconformidad que se falla, argumentando la falta de respuesta a la solicitud de referencia; posteriormente verificados los requisitos de procedibilidad, se admitió a trámite mediante acuerdo de fecha veinticinco de enero de dos mil dieciséis y se corrió traslado a la Titular de la Unidad de Información Pública del sujeto obligado aquí aludido, para que se manifestara al respecto.

En cumplimiento al auto admisorio descrito con anterioridad, a través del oficio número SG/DGA/UDIP/0038/02/2016, fecha dieciséis de febrero de dos mil dieciséis, recibido en este Instituto ese mismo día, bajo el folio de control IMIPE/000654/2016-II, la Contadora Pública María del Carmen Sánchez Cortés, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, manifestó lo siguiente:

*"...El día 28 de octubre de dos mil quince se entregó el oficio SG/DGA/UDIP/0339/10/2015 a la Dirección General Jurídica, solicitándole a está la información requerida. Al no haberse recibido respuesta por parte de dicha Unidad Administrativa, el 09 de noviembre dos mil quince se dio prórroga a la solicitud a través del Sistema Infomex Morelos.*

*Con fecha 05 de noviembre de dos mil quince se envió a la Dirección General Jurídica el oficio DG/DGA/UDIP/0350/11/2015, mediante el cual se requirió nuevamente a dicha Unidad Administrativa que remitiera a esta Unidad de Información Pública lo solicitado en el oficio SG/DGA/UDIP/0339/10/2015, entre otros.*

**Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México**

**[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30**



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

*El Recurso de Inconformidad RI/017/2016-III fue recibido en esta Unidad de Información Pública el día 9 de febrero del año en curso y el día 11 de febrero, mediante el oficio SG/DGA/UDIP/0029/02/2016 se requirió a la Dirección General Jurídica que en un plazo no mayor a dos días hábiles manifestara lo que en derecho y a su interés correspondiera o en su caso remitiera la información materia del presente recurso.*

*Al día de hoy, no se ha recibido documento alguno por parte de la Dirección General Jurídica.*

*Aunado a lo anterior, hago de su conocimiento que dentro de los archivos de la Dirección General Administrativa de la Secretaría de Gobierno no se cuenta con la información solicitada por el C. \*\*\*\*\* por lo que como Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno considerando las atribuciones del Titular de la Dirección General Jurídica señaladas en el artículo 24 del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobierno, publicado en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad" número 5048, de fecha 05 de diciembre de 2012..."*

#### **Anexos en copia simple.-**

a) Oficio número SG/DGA/UDIP/0339/10/2015, de fecha veintitrés de octubre de dos mil quince, signado por la Contadora Pública María del Carmen Sánchez Cortés, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos.

b) Oficio número SG/DGA/UDIP/0350/11/2015, de fecha cuatro de noviembre de dos mil quince, signado por la Contadora Pública María del Carmen Sánchez Cortés, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos.

c) Oficio número SG/DGA/UDIP/0029/02/2016, de fecha nueve de febrero de dos mil dieciséis, signado por la Contadora Pública María del Carmen Sánchez Cortés, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos.

Ahora bien, del pronunciamiento antes descrito, así como de la información anexa, realizados por parte de la Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, la Contadora Pública María del Carmen Sánchez Cortés, se advierte por una parte, que si bien es cierto la servidor público en comento remitió las constancias en las cuales obran el requerimiento dirigido a la Dirección General Jurídica de la Secretaría en cita, a efecto de que se proporcionara la información solicitada por \*\*\*\*\* , lo cierto también es, que con dichas documentales no se garantizó el derecho de acceso a la información del solicitante, pues únicamente evidencia que se realizaron al interior del ente público las gestiones necesarias tendientes a obtener la información peticionada; por otro lado, resulta importante señalar que de acuerdo con el artículo 91 del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, la entidad pública cuenta con cinco días hábiles para dar contestación al auto admisorio, tiempo necesario para que la Unidad de Información Pública realice las gestiones necesarias a efecto de recabar la información, en ese sentido se precisa que el acuerdo de admisión mediante el cual se le requirió la información materia del presente asunto, fue notificado al sujeto aquí obligado el nueve de febrero de dos mil dieciséis, de esta manera el término que la entidad pública tuvo para responder a dicho acuerdo, comenzó a correr al día siguiente hábil, esto es el diez del mismo mes y año y feneció el día dieciséis próximo.

Ahora bien, como se aprecia de los oficios remitidos por la Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, la información respectiva fue requerida por esta servidor público a la Dirección General Jurídica, el día once de febrero de dos mil dieciséis, otorgándose un plazo de dos días hábiles para remitirla, sin embargo, el día dieciséis del mismo mes y año, es notificado a este Órgano Garante la negativa del área en mención de entregar la información, advirtiéndose así que el Licenciado Raúl Israel Hernández Cruz, Director General Jurídico de la entidad Pública aludida, coartó el derecho de acceso a la información Pública de \*\*\*\*\* , entendiéndose una conducta de omisión grave, al ser la unidad referida la encargada del resguardo de la información materia del presente asunto, de acuerdo con el artículo 24, fracciones I, IV, V, VI, XIII y XVII del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos. Por lo que la conducta desplegada por el servidor público vulnera este derecho fundamental de acceso a la información consagrado tanto en la Constitución Política del Estado -artículos 2 y 23A-, como en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos -Artículo 6º-, produciendo la consecución de omisiones que obstruyen el derecho de acceso a la información que por imperio de ley debe estar a disposición de cualquier persona.

En ese orden de ideas, es importante destacar que el ejercicio del derecho de acceso a la información se erige sobre un sustento especial de protección frente al actuar de la autoridad, que implica una preferencia

**Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México**

**[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30**





ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

interpretativa, esto es, que se opte por maximizar la protección del derecho fundamental. Por lo tanto, el conocido principio "pro homine" o "pro persona", constituye una referencia transcendental para establecer la dirección de la norma y las actuaciones cuando están involucrados derechos fundamentales, al respecto se citan las siguientes tesis.

*"Novena Época.  
Registro: 179233  
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito.  
Tesis Aislada.  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.  
Materia(s): Administrativa.  
Tesis: I.4º.A.464 A  
Página: 1744*

**PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN ES OBLIGATORIA.**

*El principio pro homine que implica que la interpretación jurídica siempre debe buscar el mayor beneficio para el hombre, es decir, que debe acudir a la norma más amplia o a la interpretación extensiva cuando se trata de derechos protegidos y, por el contrario, a la norma o a la interpretación más restringida, cuando se trata de establecer límites a su ejercicio, se contempla en los artículos 29 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 5 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, publicados en el Diario Oficial de la Federación el siete y el veinte de mayo de mil novecientos ochenta y uno, respectivamente. Ahora bien, como dichos tratados forman parte de la Ley Suprema de la Unión, conforme al artículo 133 constitucional, es claro que el citado principio debe aplicarse en forma obligatoria.*  
**CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.**

*Amparo directo 202/2004. Javier Jiménez Sánchez. 20 de octubre de 2004. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Sandra Ibarra Valdez.*

*Véase: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XX, octubre de 2004, página 2385, tesis I.4o.A.441 A, de rubro: "PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN."*

**PRINCIPIO PRO PERSONA. CRITERIO DE SELECCIÓN DE LA NORMA DE DERECHO FUNDAMENTAL APLICABLE.**

*De conformidad con el texto vigente del artículo 1o. constitucional, modificado por el decreto de reforma constitucional publicado en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011, en materia de derechos fundamentales, el ordenamiento jurídico mexicano tiene dos fuentes primigenias: a) los derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y, b) todos aquellos derechos humanos establecidos en tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte. Consecuentemente, las normas provenientes de ambas fuentes, son normas supremas del ordenamiento jurídico mexicano. Esto implica que los valores, principios y derechos que ellas materializan deben permear en todo el orden jurídico, obligando a todas las autoridades a su aplicación y, en aquellos casos en que sea procedente, a su interpretación. Ahora bien, en el supuesto de que un mismo derecho fundamental esté reconocido en las dos fuentes supremas del ordenamiento jurídico, a saber, la Constitución y los tratados internacionales, la elección de la norma que será aplicable -en materia de derechos humanos-, atenderá a criterios que favorezcan al individuo o lo que se ha denominado principio pro persona, de conformidad con lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 1o. constitucional. Según dicho criterio interpretativo, en caso de que exista una diferencia entre el alcance o la protección reconocida en las normas de estas distintas fuentes, deberá prevalecer aquella que represente una mayor protección para la persona o que implique una menor restricción. En esta lógica, el catálogo de derechos fundamentales no se encuentra limitado a lo prescrito en el texto constitucional, sino que también incluye a todos aquellos derechos que figuran en los tratados internacionales ratificados por el Estado mexicano.*

**PRIMERA SALA**

*Amparo directo 28/2010. Demos, Desarrollo de Medios, S.A. de C.V. 23 de noviembre de 2011. Mayoría de cuatro votos. Disidente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González."*

Por lo tanto dicho principio pro homine o pro persona que se ha incorporado en sendos instrumentos jurídicos internacionales, constituye un criterio hermenéutico que aglomera la esencia principal de los derechos fundamentales por virtud del cual invariablemente se debe estar a lo que más favorezca a la persona. En tal sentido el artículo 29 de la Convención Americana reconoce que rige el principio de la más amplia protección, lo cual implica que ninguna norma puede interpretarse en forma que reduzca, limite o relativice los derechos de la persona, entonces no es admisible acudir a otras interpretaciones para limitar derechos fundamentales reconocidos tanto en instrumentos internacionales como nacionales y más aun tratándose de premisas que fortalecen la formación democrática y representativa del estado, pues en palabras de Jorge Carpizo: "el derecho a la información en nuestro país no puede ser contemplado únicamente a través de las normas expedidas por

**Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México**

**[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30**



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

*nuestro Congreso, sino que además tiene que ser contemplado con aquellas contenidas en los instrumentos internacionales que México ha ratificado”<sup>3</sup>*

Por los motivos expuestos, se estima que el sujeto aquí obligado, Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, no garantizó el derecho de acceso a la información del solicitante, al no haber proporcionado la información que \*\*\*\*\* , requiere conocer.

En mérito de expuesto, se precisa que el sujeto obligado –Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos- no ha garantizado el derecho de acceso a la información del aquí recurrente; por tanto, de conformidad con lo expuesto en el considerando CUARTO se confirma el principio de positiva ficta a favor a de \*\*\*\*\* .

SÉPTIMO. Ahora bien, es de precisarse que la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, otorga a este Instituto las facultades coercitivas para obtener el eficaz, eficiente y expedito cumplimiento de las resoluciones emitidas en ejercicio de las funciones legalmente conferidas; en otras palabras, que corresponde a este Instituto garantizar y tutelar el derecho fundamental de acceso a la información pública previsto por los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2 y 23 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos<sup>4</sup>, mediante las facultades coercitivas correspondientes, por lo tanto, resulta indispensable que los sujetos obligados tengan conocimiento, que cualquier acto que implique una contravención al derecho fundamental de acceso a la información, tiene que ser sancionado pero sobre todo que las resoluciones de este órgano autónomo deben acatarse y cumplirse y en caso de no ser así, hacer efectivas las medidas de apremio que la ley de la materia establece; tal y como lo determina el artículo 96 numerales 1, 2, 20 de la ley en comento y 95 fracción II, del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, que dispone lo siguiente:

*“Artículo 96. El Instituto funcionará de forma colegiada en reunión de pleno del consejo, en los términos que señale su reglamento, todas sus acciones, deliberaciones y resoluciones tendrán el carácter de públicas, y tendrá las siguientes atribuciones:*

*1. Aplicar las disposiciones de la presente ley.*

*2. Recibir, dar trámite y resolver los recursos que interpongan las personas que hubiesen solicitado información a las entidades públicas.*

*...*

*20. Imponer a los servidores públicos, a los partidos políticos y a los sujetos obligados en la presente ley las sanciones que correspondan de acuerdo con la misma.*

*(...)*

*Artículo 95.- En los términos de la Ley, si alguna entidad pública se niega a entregar información relacionada con la resolución de un recurso de inconformidad, lo hace de manera parcial, o se niega a cumplir con una resolución o instrucción, el Pleno del Instituto podrá:*

*I.- (...)*

*II. Aplicar las sanciones a que haya lugar de acuerdo con la Ley.”*

Concatenado con los preceptos en cita, los artículos 127 fracción VIII y 134 de la Ley de la materia.

*“Artículo 127. Los sujetos obligados por esta ley serán sancionados cuando incurran en cualquiera de las siguientes conductas:*

*1. No publicar o actualizar en tiempo y forma la información pública de oficio.*

*2. Utilizar, sustraer, dañar, destruir, esconder, estropear, divulgar o alterar, total o parcialmente y de manera indebida información que se encuentre bajo su custodia, a la cual tengan acceso o conocimiento con motivo de su empleo, cargo o comisión.*

*3. Desempeñarse con negligencia, dolo o mala fe en la sustanciación de las solicitudes de acceso a la información, acción de habeas data o en la difusión de la información pública de oficio, o de las estadísticas, sondeos y encuestas producidas por el Instituto.*

<sup>3</sup> Carpizo, Jorge, “Constitución e Información”, en María Hernández, Antonio y Valdez, Diego, Estudios sobre federalismo, justicia, democracia y derechos humanos. México, UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2003, p. 32

<sup>4</sup> ARTÍCULO 23-A.- El Congreso del Estado establecerá un organismo autónomo para tutelar el derecho de acceso a la información pública de todas las personas, proteger los datos personales y realizar estadísticas, sondeos y encuestas imparciales que coadyuven al cumplimiento de las funciones de los poderes públicos y al desarrollo democrático del Estado, denominado Instituto Morelense de Información Pública y Estadísticas. El Instituto será el encargado de aplicar la ley de la materia y sus resoluciones serán acatadas por las entidades y dependencias públicas del Estado, y por toda persona que reciba, maneje, aplique o participe en el ejercicio de recursos públicos o privados, siempre que estos se destinen a actividades relacionadas con la función pública.



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

4. Denegar información no clasificada como reservada o confidencial.
  5. Clasificar de mala fe como reservada o confidencial, información que no cumple con las características señaladas en esta ley.
  6. Entregar información considerada como reservada o confidencial conforme a lo dispuesto por esta ley, teniendo la obligación de no hacerlo.
  7. Entregar intencionalmente de manera incompleta información requerida en una solicitud de acceso.
  8. No proporcionar la información cuya entrega haya sido ordenada por el Instituto o por la autoridad competente.
  9. Recabar datos personales innecesarios para el desempeño de sus funciones públicas.
- Artículo 134. El servidor público que no cumpla de manera expedita las resoluciones del Instituto para liberar información en los términos y condiciones que establece esta ley, será suspendido del cargo sin goce de sueldo, hasta por treinta días naturales."

De los artículos en comento, se desprende que los servidores públicos que no cumplan las resoluciones emitidas por el Pleno del Consejo de este Órgano Garante o no acrediten la imposibilidad material para su cumplimiento, podrán ser suspendidos hasta por treinta días hábiles del cargo sin goce de sueldo.

En ese orden de ideas, y con la finalidad de obtener el eficaz y pronto cumplimiento de las resoluciones emitidas en el ámbito de sus funciones, y en atención a las facultades coercitivas que la normatividad de la materia otorga al Pleno del Consejo de este Instituto, en el supuesto de que determinado servidor público incurra en alguna de las conductas a que se refiere el Título VII de la ley *-de las faltas y sanciones-*, se determina requerir al Licenciado Raúl Israel Hernández Cruz, Director General Jurídica de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, a efecto de que remita en copia certificada y a título gratuito la información materia del presente recurso de inconformidad, o en su caso el pronunciamiento correspondiente. Lo anterior, en el plazo perentorio no mayor a diez días naturales, contados a partir del día siguiente a la notificación de la presente resolución, apercibido que para el caso de incumplimiento podrá ser suspendido de su cargo sin goce de sueldo hasta por treinta días naturales, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 134 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, que cita textualmente:

*"Artículo 134.- El servidor público que no cumpla de manera expedita las resoluciones del instituto para liberar información en los términos y condiciones que establece esta ley, será suspendido del cargo sin goce de sueldo, hasta por treinta días naturales.  
En caso de reiterarse el incumplimiento podrá ser inhabilitado para ocupar cargos públicos por un periodo de uno a diez años."*

Ahora bien, se precisa que el imperativo legal citado *-134-* deja al arbitrio de este Instituto los días naturales que se suspenderán de su cargo sin goce de sueldo, sin exceder de treinta días naturales, en ese orden se determina que se suspenderá de su cargo sin goce de sueldo por quince días naturales al licenciado Raúl Israel Hernández Cruz, Director General Jurídico de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, que como apercibimiento se anuncia en el presente caso, en razón del tiempo excesivo que ha transcurrido desde la presentación de la solicitud de información pública que data del veinte de octubre de dos mil quince, lo anterior en virtud de que se traduce en conductas tendientes a hacer nugatorio el ejercicio del derecho fundamental de acceso a la información, así como por el análisis de las circunstancias profesionales que le permiten discernir los efectos y alcances de la función que desempeña y las consecuencias administrativas y jurídicas de su actuar, en caso de ser contrario a las obligaciones que enmarca la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno de este Instituto.

## RESUELVE

PRIMERO. Se CONFIRMA EL PRINCIPIO DE POSITIVA FICTA en favor de \*\*\*\*\* , por lo expuesto en el considerando TERCERO.

SEGUNDO. Por lo expuesto en los considerandos CUARTO, QUINTO y SEXTO se determina requerir al Licenciado Raúl Israel Hernández Cruz, Director General Jurídica de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, a efecto de que remita en copia certificada y a título gratuito la información relativa a:

*"Por medio del presente archivo adjunto, vengo a solicitar la siguiente información:*

**Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México**

**[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30**



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

1. La expedición de la copia certificada de la PATENTE y la fecha de presentación de su examen correspondiente para la obtención de la titularidad de NOTARIO PÚBLICO y que notarias públicas para sus efectos fueron designados como SINODALES en dicho examen, de los siguientes Licenciados en Derecho.

1. Héctor Bernardo López Quevedo.
2. Herminio Morales López.
3. Francisco Rubí Becerril o Francisco Ezequiel Rubí Becerril.
4. Guillermo Adolfo Tenorio Carpio o Guillermo Tenorio Carpio.
5. Manuel Carmona Gándara.
6. José Juan de la Sierra Gutiérrez Becerril.
7. Armando Rivera Villareal.
8. Hugo Salgado Castañeda.
9. Valentín De La Cruz Hidalgo.

2. Tenga a bien señalarme por oficio que notarios públicos fueron designados como SINODALES para la aplicación de exámenes para obtener la titularidad de NOTARIO PÚBLICO y la fecha de presentación del examen correspondiente, de los siguiente Licenciado en Derecho.

1. Gerardo Cortina Mariscal.
2. Gregorio Alejandro Gómez Maldonado.
3. Cesar Eduardo Güemes Ríos.
4. Hugo Manuel Salgado Bahena.
5. María Julia Bustillos Acosta.
6. Luis Felipe Xavier Güemes Ríos.
7. José Eduardo Menéndez Serrano.
8. José Antonio Ordoñez Ocampo.
9. Jesús Toledo Saavedra.
10. José Antonio Acosta Pérez.
11. Neftalí Tajonar Salazar.
12. Patricia Mariscal Vega.

3. Tenga a bien señalarme por oficio que notarios públicos fueron designados como SINODALES para la aplicación de exámenes para obtener la titularidad de ASPIRANTES A NOTARIO PÚBLICO y la fecha de presentación del examen correspondiente, de los siguiente Licenciado en Derecho:

1. Alejandro Gómez Nuñez
2. Jesús Sáenz Ramírez.
3. Uriel Carmona Gándara.
4. Sandra Denisse Gómez Salgado.
5. José Eduardo Menéndez Escobar.
6. José Antonio Acosta Moreno.

4. Expedirme copia certificada de la RENUNCIA presentada por la Licenciada Marinela del Carmen Gándara Vázquez a la titularidad de la Notaría Pública Número Uno de la Octava Demarcación Notarial del Estado de Morelos.

5. La expedición de la copia certificada de los oficios que se giraron y emitieron respecto de la DESIGNACIÓN DE SINODALES en la aplicación de exámenes para obtener la patente de Aspirante a Notario Público y así como la aplicación de exámenes para obtener la titularidad de Notario Público, durante el periodo del 1 de abril de 2006 al 14 de mayo de 2015, de los siguientes Licenciados en Derecho:

1. José Raúl González Vázquez.
2. Marinela del Carmen Gándara Vázquez.
3. Marcelino Fernández Urquiza.

6. Tenga a bien expedirme previo el pago de los derechos correspondientes, copia certificada de los periódicos oficiales números 3520,4449, 4438,4511 y 4562 publicados como órgano oficial del Estado de Morelos, lo anterior, en virtud de que no se encuentran disponibles en las oficinas de distribución de dicho órgano de comunicación y de que usted está facultado para expedirlas en términos de lo dispuesto en el artículo 11 (once) fracción IX (romano), del Reglamento del Periódico Oficial para el Estado de Morelos.

7. Solicito me indique usted los domicilios oficiales en las que se encuentran establecidas las siguientes notarias del Estado de Morelos:

1. Notaría Pública Número Uno de la Octava Demarcación Notarial.
2. Notaría Pública Número Uno de la Segunda Demarcación Notarial." (Sic)

O en su caso el pronunciamiento correspondiente. Lo anterior, en el plazo perentorio no mayor a diez días naturales, contados a partir del día siguiente a la notificación de la presente resolución, apercibido que para el caso de incumplimiento será suspendido de su cargo sin goce de sueldo por

Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México

[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado de Morelos.  
RECURRENTE: \*\*\*\*\*  
EXPEDIENTE: RI/017/2016-III  
COMISIONADO PONENTE: Dr. Víctor Manuel Díaz Vázquez.

quince días naturales, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 88 y 134 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

CÚMPLASE.

NOTIFIQUESE.- Por oficio a la Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos, y vía INFOMEX al recurrente.

Así lo resolvieron, por unanimidad de votos, los Comisionados Integrantes del Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, Maestra en Derecho Mireya Arteaga Dirzo, Licenciada en Psicología Dora Ivonne Rosales Sotelo y Doctor Víctor Manuel Díaz Vázquez, siendo ponente el tercero en mención, ante el Secretario Ejecutivo, con quien actúan y da fe.

M. en D. MIREYA ARTEAGA DIRZO  
COMISIONADA PRESIDENTA

LIC. DORA IVONNE ROSALES SOTELO  
COMISIONADA

DR. VÍCTOR MANUEL DÍAZ VÁZQUEZ  
COMISIONADO

LIC. GUILLERMO ARIZMENDI GARCÍA  
SECRETARIO EJECUTIVO

Reviso. Directora General Jurídica.- Lic. Cecilia Garcia Arizmendi

ADECL

Rufino Tamayo esquina Morelos,  
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440  
Cuernavaca, Morelos, México

[www.imipe.org.mx](http://www.imipe.org.mx)  
Tel. 01(777) 362 25 30

