

ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

Cuernavaca, Morelos, resolución aprobada por los Comisionados del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, en sesión de Pleno celebrada el **veintisiete de junio de dos mil dieciséis**.

VISTOS para resolver los autos del expediente iniciado con motivo de la presentación del recurso de inconformidad promovido por el recurrente citado al rubro, ante la falta de respuesta a la solicitud de información presentada a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, y:

RESULTANDO

I. El once de marzo de dos mil dieciséis, ***** presentó, a través del Sistema Electrónico Infomex, solicitud de información pública con número de folio 00131716, a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, mediante la cual requirió lo siguiente:

"Solicito la cantidad, fechas, los temas, el público objetivo, el número de asistentes por sexo y el tipo (talleres, seminario y/u otras formaciones) de capacitaciones impartidas al personal médico de unidades de salud de primer y segundo nivel del Estado de Morelos sobre interculturalidad, en los municipios del estado durante el periodo del 1 de enero de 2015 al 22 de febrero de 2016."(Sic)

Medio de acceso a la Información: Archivo informático vía Infomex sin costo.

II. El doce de abril del año dos mil dieciséis, ***** , promovió recurso de inconformidad, a través del Sistema Electrónico Infomex, con número de folio PF00010716, ante la falta de respuesta a la solicitud de información presentada a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, mismo que quedó registrado en este Instituto el día catorce próximo, bajo el de folio de control IMIPE/001389/2016-IV, precisando como motivo de inconformidad el siguiente:

"Se venció el plazo para responder y no recibí ningún acuse." (sic)

III. Mediante acuerdo de fecha veintiuno de abril de dos mil dieciséis, la Comisionada Ponente ante la Directora General Jurídica de este instituto, admitió a trámite el recurso de inconformidad planteado, radicándolo bajo el número de expediente **RI/240/2016-I**, corriéndole traslado al Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, para que dentro del término de cinco días hábiles, posteriores a su notificación, manifestara lo que a su derecho conviniera o en su caso, remitiera la información requerida; acuerdo que fue debida y legalmente notificado el día once de mayo del año en curso, tal y como consta en autos del expediente que nos ocupa.

IV. En cumplimiento al auto admisorio descrito con anterioridad, a través del oficio número SS/OSS/UEJ/326/2016, de fecha treinta de mayo de dos mil dieciséis, recibido en este Instituto al día siguiente bajo el folio de control IMIPE/001936/2016-V, el licenciado Edgar Ricardo Díaz García, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, remitió diversas documentales, mismas que serán analizadas en la parte considerativa de la presente determinación.

Descritos los términos que motivaron la interposición del presente recurso de inconformidad, en el siguiente capítulo se estudiarán los mismos, y;

CONSIDERANDO

PRIMERO. El Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística es competente para conocer del presente asunto, de conformidad en lo dispuesto por los artículos 23-A de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, 96 numerales 1 y 2 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos; 1 y 82 del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

SEGUNDO. El objeto de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, en términos del artículo 2 de la misma, es tutelar el derecho de acceso a la información pública de todas las personas; el derecho a la protección de los datos de carácter personal que estén en posesión de las entidades y sujetos obligados previstos en este ordenamiento; y, regular la formulación, producción, procesamiento, administración y difusión de las estadísticas, sondeos y encuestas que se requieran para la toma de decisiones y el cumplimiento de las funciones legales inherentes a las entidades públicas.



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

Dicha Ley, reconoce como bien público la información en posesión de los sujetos obligados, cuya titularidad radica en la sociedad y debe ser de observancia obligatoria para todas las entidades públicas a que hace referencia la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, para las instituciones, organismos y funcionarios de los poderes públicos estatales y municipales del Estado; así como para todas las personas que reciban y ejerzan recursos públicos del Estado, y en relación con la aplicación de fondos integrados por financiamiento, aportaciones y subvenciones privadas nacionales e internacionales destinadas a financiar actividades relacionadas con la función pública; además para todas aquellas personas que utilicen bienes, servicios y patrimonio públicos, y actúen en auxilio de las entidades públicas.

Lo anterior, es establecido así en los artículos 2, 3 y 4 de la Ley de la materia.

En términos de las consideraciones expuestas, el Artículo 6º en su numeral 27, de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, establece quienes son los sujetos obligados a observar la normatividad que en materia de transparencia se impone, precisando que son:

“Todas las entidades públicas a que se refiere la fracción IX del presente artículo, los servidores públicos a ellas adscritos; así como todas las personas físicas o morales que reciban y ejerzan gasto público y actúen en auxilio de las entidades públicas, y todas las demás a que se refiere esta ley.”

Al respecto el numeral 9, del artículo citado, precisa que cuales son las “entidades públicas” que deben ceñirse al cumplimiento de la Ley invocada, como a continuación se transcribe:

“Artículo 6.- Para efectos de esta Ley se entiende por:

9.- Entidades Públicas.- Poder Ejecutivo del Estado, Gobernador Constitucional del Estado, las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Paraestatal, la Defensoría Pública; el Poder Legislativo del Estado: todas sus comisiones y órganos internos, la Diputación Permanente, la Auditoría Superior de Fiscalización y todas las dependencias administrativas del Congreso del Estado; el Poder Judicial del Estado, el Consejo de la Judicatura Estatal, todos los juzgados y órganos colegiados jurisdiccionales y administrativos, el Tribunal Estatal Electoral y el Tribunal de lo Contencioso Administrativo; los Ayuntamientos y cabildos de los Municipios, Presidente Municipal, Regidores y Síndicos, todas las entidades y dependencias de la administración pública municipal y paramunicipal, los fideicomisos públicos; la Universidad Autónoma del Estado de Morelos, el Instituto Estatal Electoral, la Comisión Estatal de Derechos Humanos y el Instituto de Desarrollo y Fortalecimiento Municipal; los órganos autónomos constitucionales y los órganos autónomos legales; así como todas las entidades a las que la Constitución, las leyes estatales y los reglamentos municipales reconozcan como de interés público.”

Así mismo, los artículos 1º, 2º, 3º, fracción II, y 11, fracción I, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Morelos, señalan lo siguiente:

“Artículo 1.- Las disposiciones contenidas en la presente Ley son de orden e interés públicos y tienen por objeto establecer **la organización de la Administración Pública del Estado de Morelos**, definir las atribuciones y asignar las facultades para el despacho de las mismas a cargo del Gobernador Constitucional del Estado, **de los órganos centrales** y descentralizados, desconcentrados y paraestatales, conforme a las bases establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la particular del Estado.”

“Artículo 2.- La Administración Pública del Estado de Morelos será central y paraestatal.

La Gubernatura del Estado, las Secretarías, la Fiscalía General del Estado y la Consejería Jurídica, son las unidades que **integran la administración pública centralizada.**

Para atender de manera eficiente el despacho de los asuntos de su competencia, la administración centralizada del Estado contará con órganos administrativos desconcentrados, considerando los términos establecidos en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, los que estarán jerárquicamente subordinados al propio Gobernador del Estado o bien, a la dependencia que éste determine.

Los organismos descentralizados, las empresas de participación estatal mayoritaria y los fideicomisos públicos, son las entidades que componen la administración pública paraestatal.”

“Artículo 3.- Para los efectos de esta Ley se entiende por:

I. Administración Pública. El conjunto de órganos que componen la Administración Central y Paraestatal;



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

II. Administración Pública Centralizada. Las secretarías y las dependencias, entendiéndose por estas a todas las unidades auxiliares del Gobernador Constitucional del Estado; y los órganos administrativos desconcentrados;

III. Órgano Desconcentrado. Los órganos Administrativos constituidos por el Gobernador Constitucional del Estado, jerárquicamente subordinados al propio Gobernador, a la secretaría o a la dependencia que éste determine;

IV. Administración pública paraestatal. El conjunto de entidades siguientes: los organismos públicos descentralizados, las empresas de participación estatal mayoritaria y los fideicomisos públicos;

...”

Artículo *11.- El Gobernador del Estado se auxiliará en el ejercicio de sus atribuciones, que comprenden el estudio, planeación y despacho de los asuntos del orden administrativo, en los términos de ésta Ley, de las siguientes secretarías:

XV. Secretaría de Salud;

...”

Así, ha quedado de manifiesto que la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, es un sujeto obligado por la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, pues está considerado parte de su administración pública paraestatal.

Anotado lo anterior, debemos resaltar que son los titulares de las entidades públicas, los que en cumplimiento a lo ordenado en el artículo 68 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales, establecen las unidades de Información pública –UDIP-, dependencia responsable de atender y gestionar las solicitudes de acceso a la información, lo anterior en términos de las funciones que son conferidas mediante el ordinal 1 del ordenamiento legal citado.

TERCERO. Una vez identificada a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, como destinatario de las disposiciones que imponen a los entes públicos la obligación de garantizar el acceso a la información de todas las personas; se advierte la procedencia del presente medio de inconformidad, en términos de lo dispuesto en los artículos 105 y 106 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales, en relación con el diverso 82 del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales, ambos ordenamientos del Estado de Morelos; cuyo contenido refiere que el recurso de inconformidad será procedente en los siguientes supuestos: 1. Cuando se niegue el acceso a la información 2. Cuando el particular considere que la información entregada es incompleta, o no corresponde con la requerida en su solicitud; y, 3. No este de acuerdo con el tiempo, costo o modalidad de la entrega. En el particular, se actualizó el tercero de los supuestos, toda vez que la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, no proporcionó la información solicitada por *****.

Ante ello, es importante puntualizar que el artículo 88 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos y el artículo 83 de su Reglamento, establecen lo siguiente:

“Artículo 88.- Si transcurridos diez días hábiles de presentada la solicitud de información, la unidad de información pública no respondiere al interesado, aplicará el principio de **positiva ficta** y la autoridad estará obligada a **entregar la información de manera gratuita** en un plazo perentorio de 10 días naturales.

Artículo 83.- Cuando el recurso de inconformidad se promueva ante la falta de repuesta o positiva ficta, el plazo de treinta días hábiles que contempla el artículo 105 de la Ley, para interponer el recurso de inconformidad empezará a correr una vez que hayan fenecido los diez días hábiles posteriores a la presentación de la solicitud y la entidad pública o partido político no haya respondido.”

La conducta desplegada por el sujeto obligado actualizó la hipótesis prevista en los dispositivos legales aludidos, pues del historial que arroja el Sistema Electrónico Infomex, se advierte que ***** , presentó ante la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, solicitud de información el día catorce de marzo de dos mil dieciséis, de esta manera el término que la entidad pública tuvo para responder a la solicitud de referencia, comenzó a computarse el día quince próximo y feneció el día veinticinco del mismo mes y año, sin que la Unidad de Información Pública del sujeto aquí obligado haya emitido respuesta alguna, dando con ello lugar a la aplicación de la positiva ficta, lo cual motivó a que este Instituto admitiera a trámite el recurso de inconformidad presentado, ante la falta de respuesta a la solicitud de información por parte del sujeto aquí obligado; criterio con el que este Pleno coincide y determina que existe causal para que la particular solicite la tutela de su derecho fundamental previsto en el Artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ante esta autoridad.



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

En esa línea de razonamiento se citan los artículos 3 y 4 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, que a la letra refieren lo siguiente:

“Artículo 3. La ley reconoce que toda la información en posesión de las entidades estatales y municipales es un bien público cuya titularidad radica en la sociedad.

Artículo 4. La ley es de observancia obligatoria para todas las entidades públicas a que hace referencia la constitución Política del Estado de Morelos, para las Instituciones, organismos y funcionarios de los poderes públicos estatales y municipales del Estado; así como para todas las personas que reciban y ejerzan recursos públicos del Estado, y en relación con la aplicación de fondos integrados por financiamiento, aportaciones y subvenciones privadas nacionales e internacionales destinadas a financiar actividades relacionadas con la función pública; además para todas aquellas personas que utilicen bienes, servicios y patrimonio públicos, y actúen en auxilio de las entidades públicas”

Así, queda de manifiesto que dentro de un Estado Constitucional los representantes están al servicio de la sociedad, por lo tanto los poderes públicos no están autorizados para mantener secretos y reservas frente a los ciudadanos en el ejercicio de sus funciones estatales que están llamados a cumplir, salvo las excepciones previstas en la ley.

Resulta aplicable a lo anterior, el criterio sostenido por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis 2ª, LXXXVIII/2010, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, novena época, tomo XXXII, agosto 2010, página 483, con el siguiente contenido:

“Registró No. 164032

Localización:

INFORMACION PUBLICA, ES AQUELLA QUE SE ENCUENTRA EN POSESIÓN DE CUALQUIER AUTORIDAD, ENTIDAD, ÓRGANO Y ORGANISMO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL, SIEMPRE QUE SE HAYA OBTENIDO POR CAUSA DEL EJERCICIO DE FUNCIONES DE DERECHO PÚBLICO.

Dentro de un Estado constitucional los representantes están al servicio de la sociedad y no está al servicio de los gobernantes, de donde se sigue la regla general consistente en que los poderes públicos no están autorizados para mantener secretos y reservas frente a los ciudadanos en el ejercicio de las funciones estatales que están llamados a cumplir, salvo las excepciones previstas en la ley, que operan cuando la revelación de datos pueda afectar la intimidad, la privacidad y la seguridad de las personas. En ese tenor, Información pública es el conjunto de datos de autoridades o particulares en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal obtenidos por causa del ejercicio de funciones de derecho público, considerando que en este ámbito de actuación rige la obligación de estos de rendir cuentas y transparentar sus acciones frente a la sociedad, en términos del artículo 6º, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los numerales 1, 2, 4 y 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.”

CUARTO. El derecho de acceso¹ a la información pública, se traduce en la prerrogativa de las personas para acceder a la información en posesión de los sujetos obligados, considerada como un bien público; no obstante, quedará restringido cuando se actualice algunas de las figuras de excepción –*información reservada, información confidencial*- al afectarse los derechos de terceros por su difusión.

De ahí que resulta menester analizar la naturaleza de la información solicitada por ***** , a fin de determinar si su derecho de acceso se encuentra restringido, por alguna de las figuras referidas en el párrafo que antecede.

Por principio, es importante destacar que el imperativo de tutelar el derecho de acceso a la información y la consecuente obligación de las entidades públicas de permitir el acceso a la información generada en ejercicio de sus funciones, parte desde la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, específicamente el Artículo 6º, apartado “A”. En este sentido, por mandato constitucional **la transparencia gubernamental**

¹ Jurisprudencia P.J.J. 54/2008, sustentada por el Tribunal Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Oficial, novena época, tomo XXVII, junio de 2008, página 743. **“ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL.** El acceso a la información se distingue de otros derechos intangibles por su doble carácter: como un derecho en sí mismo y como un medio o instrumento para el ejercicio de otros derechos. En efecto, además de un valor propio, la información tiene un instrumental que sirve como presupuesto del ejercicio de otros derechos y como base para que los gobernados ejerzan un control respecto del funcionamiento institucional de los poderes públicos, por lo que se perfila como un límite a la exclusividad estatal en el manejo de la información y, por ende, como una exigencia social de todo Estado de Derecho. Así, el acceso a la información como garantía individual tiene por objeto maximizar el campo de la autonomía personal, posibilitando el ejercicio de la libertad de expresión en un contexto de mayor diversidad de datos, voces y opiniones; incluso algunos instrumentos internacionales lo asocian a la libertad de pensamiento y expresión, a las cuales describen como el derecho que comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. [...]”



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

constituye un eje fundamental en el desarrollo de la función pública, cuya importancia radica en la garantía de un derecho social y coadyuva en la formación de una sociedad informada, crítica y participativa.

Ahora bien, ante ello es importante precisar que la información solicitada por ***** , relativa a: "Solicito la cantidad, fechas, los temas, el público objetivo, el número de asistentes por sexo y el tipo (talleres, seminario y/u otras formaciones) de capacitaciones impartidas al personal médico de unidades de salud de primer y segundo nivel del Estado de Morelos sobre interculturalidad, en los municipios del estado durante el periodo del 1 de enero de 2015 al 22 de febrero de 2016."(Sic), en términos del artículo 6, numeral 14, de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, tiene el carácter de pública en los términos siguientes: "**Información contenida en los documentos** que se encuentren en posesión de las entidades y sujetos obligados, así como la que derive de las estadísticas, sondeos y encuestas realizados para la **toma de decisiones y cumplimiento de las funciones constitucionales y legales de las autoridades correspondientes.**" En esa línea de razonamiento, es obligación de las entidades públicas entregar la información que se les requiere, siempre y cuando éstos formulen, produzcan, procesen administren, archiven y resguarden en el ejercicio de la función pública, pues no debe olvidarse que una de las obligaciones que impone dicho ordenamiento legal -artículo 23 de la ley de la materia-, radica precisamente, que todo servidor público en el ejercicio de su función debe someterse al principio de máxima publicidad; por lo que de cumplirse con los extremos que al respecto señala la ley de la materia, es indudable que subsiste la obligación de la entidad de proporcionar la información solicitada por el particular. En ese sentido, al tratarse de información pública no existe impedimento legal alguno para que la entidad pública entregue o proporcione la información solicitada por el ahora recurrente, pues dicha obligación deviene de un mandato constitucional que asiste a los gobernados para garantizar que estos sean enterados y que puedan acceder a toda aquella información que le sea de interés y utilidad.

Aunado a lo anterior, el artículo 3 de la ley de la materia determina que "*toda la información en posesión de las entidades estatales y municipales es un bien público cuya titularidad radica en la sociedad.*", de tal suerte, que los servidores públicos estatales y municipales que generan, produzcan, procesen, administren y resguarden la información se encuentran legalmente constreñidos a ponerla a disposición de toda persona que la solicite².

En las condiciones apuntadas, los artículos 19 y 23 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos y 8 de su Reglamento, estatuyen el principio de máxima publicidad, el cual, se traduce en la obligación de los entes públicos de exponer la información que poseen al escrutinio público, de forma simple, rápida y gratuita toda vez que evidencia el manejo, uso y aplicación que la autoridad realice del recurso público, es pues, este principio la esencia misma del Artículo 6º Constitucional.

Por lo tanto, el principio de máxima publicidad, implica un flujo abierto y constante de información hacia las personas, no es solo una obligación de permitir, sino que se refiere a una acción de hacer, abrir los documentos generados en el ejercicio de una función pública al escrutinio social y ponderar el conocimiento de las mayorías sobre el interés de unos cuantos, siempre y cuando no se encuentre legalmente justificada la clasificación de la información. Para robustecer lo anterior se transcribe a continuación el contenido del artículo 7 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que a letra refiere lo siguiente:

"Artículo 7. El derecho de acceso a la información o la clasificación de la información se interpretarán bajo los principios establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte y la presente Ley.

En la aplicación e interpretación de la presente Ley deberá prevalecer el principio de máxima publicidad, conforme a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, así como en las resoluciones y sentencias vinculantes que emitan los órganos nacionales e internacionales especializados, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Para el caso de la interpretación, se podrá tomar en cuenta los criterios, determinaciones y opiniones de los organismos nacionales e internacionales, en materia de transparencia."

En mérito de ello, toda vez que no existe causa alguna que justifique la falta de entrega de la información por tratarse de información con carácter de pública, como queda puntualmente acreditado, este Órgano Colegiado

² Artículo 9.- Toda la información en posesión de los sujetos obligados se considera como un bien público que debe estar a disposición de cualquier persona, salvo aquella que por la afectación de los derechos de terceros y excepciones previstas en la presente ley, deba resguardarse por su carácter reservado o confidencial.

Artículo 24.- La información es un bien público cuya titularidad radica en la sociedad. Todos los servidores públicos estatales y municipales que participen en la formulación, producción, procesamiento, administración, archivo y resguardo de información pública, deberán sujetarse a este precepto."



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

determina que subsiste la obligación de la entidad pública de proporcionar la información requerida por ***** a fin de garantizarle el derecho fundamental de acceso a la información, sirve de apoyo a lo anterior, el siguiente criterio emitido por el Octavo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, cuyo contenido y datos de identificación son los siguientes:

*"Novena Época
Registro: 170998 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Tesis Aislada
Materia(s): Administrativa Tomo: XXVI, Octubre de 2007
Página: 3345 Tesis: 1.8o.A.131 A*

TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES QUE RIGEN ESE DERECHO. De la declaración conjunta adoptada el 6 de diciembre de 2004 por el relator especial de las Naciones Unidas para la libertad de opinión y expresión, el representante de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa para la Libertad de los Medios de Comunicación y el relator especial de la Organización de los Estados Americanos para la libertad de expresión, aplicable a la materia en virtud de lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, se advierten como principios básicos que rigen el acceso a la información los siguientes: 1. El derecho de acceso a ésta es un derecho humano fundamental; 2. El proceso para acceder a la información pública deberá ser simple, rápido y gratuito o de bajo costo; y, 3. Deberá estar sujeto a un sistema restringido de excepciones, las que sólo se aplicarán cuando exista el riesgo de daño sustancial a los intereses protegidos y cuando ese daño sea mayor que el interés público en general de tener acceso a la información; mientras que del análisis sistemático de los artículos 2, 6, 7, 13, 14 y 18 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, se desprenden los siguientes: 1. La información de los Poderes de la Unión, órganos constitucionales autónomos, tribunales administrativos federales y cualquier otro órgano federal es pública y debe ser accesible para la sociedad, salvo que en los términos de la propia ley se demuestre en forma clara y debidamente sustentada que amerita clasificarse como reservada o confidencial y 2. Que el derecho de acceso a la información es universal.

OCTAVO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO. 2 Rodríguez Fonseca, Julio César. Artículo "El Principio de Máxima Publicidad y Disponibilidad de la información pública, significados principales". En Revista "ex lege electrónica". Edición trimestral publicada electrónicamente por la Facultad de Derecho de la Universidad De La Salle Bajío.

Amparo en revisión 133/2007. Aeropuerto de Guadalajara, S.A. de C.V. 31 de mayo de 2007. Unanimidad de votos.
Ponente: Adriana Leticia Campuzano Gallegos. Secretaria: Miriam Corte Gómez."

QUINTO. Si bien es cierto como fue analizado en el considerando tercero, la falta de respuesta dentro del término legal concedido a la solicitud de información de interés de la accionante actualizó en su favor el principio de positiva ficta, resulta necesario en este considerando avocarnos al análisis, ponderación y en su caso validación de los fundamentos, elementos y motivaciones recabadas durante la tramitación del presente asunto, a fin de determinar el sentido del presente fallo, es decir, antes de analizar la conducta desplegada por el ente público en un primer término, se centrará el proceso analítico a determinar si las documentales remitidas por la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, garantiza el derecho de acceso a la información de *****.

Así, se tenemos que el particular, el catorce de marzo de dos mil dieciséis, presentó solicitud de información pública a la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, requiriendo lo siguiente: "Solicito la cantidad, fechas, los temas, el público objetivo, el número de asistentes por sexo y el tipo (talleres, seminario y/u otras formaciones) de capacitaciones impartidas al personal médico de unidades de salud de primer y segundo nivel del Estado de Morelos sobre interculturalidad, en los municipios del estado durante el periodo del 1 de enero de 2015 al 22 de febrero de 2016."(Sic), sin que esta entidad pública le proporcionara respuesta alguna dentro del término legal concedido. Ante ello, el ahora recurrente interpuso el recurso de inconformidad que se falla, argumentando la falta de respuesta a la solicitud de referencia; posteriormente verificados los requisitos de procedibilidad, se admitió a trámite mediante acuerdo de fecha veintiuno de abril de dos mil dieciséis y se corrió traslado al Titular de la Unidad de Información Pública del sujeto obligado aquí aludido, para que se manifestara al respecto.

En cumplimiento al auto admisorio descrito con anterioridad, a través del oficio número SS/OSS/UEJ/326/2016, de fecha treinta de mayo de dos mil dieciséis, recibido en este Instituto al día siguiente bajo el folio de control IMIPE/001936/2016-V, el licenciado Edgar Ricardo Díaz García, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, remitió en copia simple las siguientes documentales:

a) Oficio número DPyE/0788/2016, de fecha veintisiete de mayo de dos mil dieciséis, signado por el Doctor Alejandro Álvarez Ramírez, Director de Planeación y Evaluación de los Servicios de Salud Morelos.

**Rufino Tamayo esquina Morelos,
No. 13 Col. Acapatzingo, CP 62440
Cuernavaca, Morelos, México**

**www.imipe.org.mx
Tel. 01(777) 362 25 30**



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

b) Oficio número SPNA/DRSPNA/984/2016, de fecha veintitrés de mayo de dos mil dieciséis, mediante el cual la Doctora Mitzi Guadalupe Domínguez Padilla, Subdirectora de Primer Nivel de Atención de los Servicios de Salud Morelos, manifestó lo siguiente:

“...le informo que el total de capacitaciones al personal de salud de Unidades de Primer Nivel de Atención de las tres jurisdicciones Sanitarias fue de: 10 Talleres presenciales y tres virtuales. El total de personal capacitado fue de 295 personas, mismas que se desglosan en el siguiente cuadro:

J.S.I		J.S.II		J.S.III		REPSS
Asistentes	Fecha Taller	Asistentes	Fecha Taller	Asistentes	Fecha de Taller	Asistentes
41	5/03/15, presencial	28	18/03/15 presencial	61	2/02/15, presencial	10
23	30/05/15, presencial	26	22/04/15 presencial	23	8/04/15 presencial	25/05/16
27	8/10/15, presencial	33	22/07/15 presencial	19	09/08/15, presencial	
		8	10/11/15, virtual	26	30/07/15, presencial	
Total: 91		Total: 95		Total: 99		

Los temas tratados en estas son: Enfoque Intercultural en los Servicios de Salud; Lineamientos Interculturales para el personal de salud; Barreras culturales en los Servicios de Salud; Diversidad Cultural; Cultura, Cosmovisión, Sistemas Médicos y Medicina Tradicional; Equidad de Género en Salud y Redacción personal de salud-paciente.”

Ahora bien, del análisis integral realizado a las documentales remitidas por el Titular de Enlace Jurídico de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, licenciado Edgar Ricardo Díaz García, así como de las manifestaciones vertidas por la Doctora Mitzi Guadalupe Domínguez Padilla, Subdirectora de Primer Nivel de Atención de los Servicios de Salud Morelos, al respecto resulta oportuno precisar, que la información aquí en análisis, es emitida por **la Subdirectora de Primer Nivel de los Servicios de Salud Morelos**, motivo de ello, es de advertirse que quien aquí se pronuncia no es el servidor público competente para remitir la información requerida; lo anterior es así, toda vez que, que se trata del funcionario público de un sujeto obligado diverso al que se le requirió la información; toda vez que, la solicitud de información origen del presente fallo, fue dirigida a **la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos** y en la especie la respuesta otorgada dentro del recurso en que se actúa, es realizada por otro sujeto obligado **Servicios de Salud Morelos** por conducto de su **Director de Planeación y Evaluación**, sin que a la fecha en que se dicta la presente resolución, la entidad obligada en el caso en concreto - Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos- haya brindado la información peticionada por ***** , a través del servidor público facultado para ello, ya que el Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría en cita, no anexo documento alguno por parte de algún servidor o servidores públicos de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, donde emita la información requerida o informe en cual dependencia pudiera obrar la información aquí peticionada, dado que de la información que remite se infiere que concierne únicamente al ámbito del organismo descentralizado Servicios de Salud Morelos y no así a la multicitada Secretaría de Salud, quien en el recurso de inconformidad que se resuelve, tiene el carácter de la entidad pública obligada, como ha sido puntualmente analizado.

En esa orden de ideas, resulta indispensable traer a contexto lo que señala el artículo 71 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, el cual establece como facultades de las Unidades de Información Pública, las siguientes:

“Artículo 71. Las unidades de información pública realizarán las siguientes funciones básicas:

- 1. Recibir y dar trámite a las solicitudes de acceso a la información pública y a las relativas al ejercicio de la acción de habeas data.**
- 2. Difundir en coordinación con las dependencias y unidades administrativas correspondientes la información a que se refiere el artículo 32.*
- 3. Administrar, sistematizar, archivar y resguardar la información clasificada como reservada y confidencial en coordinación con las dependencias y unidades administrativas correspondientes.*



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

4. Notificar al consejo de información clasificada acerca de toda la información susceptible de considerarse como reservada, para que éste resuelva al respecto.
5. Promover en las entidades públicas de su adscripción la actualización periódica de la información a que se refiere la ley.
6. Orientar y auxiliar a las personas en la elaboración y entrega de las solicitudes de acceso a la información.
- 7. Realizar los trámites y gestiones dentro de la entidad pública de su adscripción para entregar la información solicitada y efectuar las notificaciones correspondientes.**
8. Promover la capacitación, actualización y habilitación oficial de los servidores públicos que se encargarán de recibir y dar trámite a las solicitudes presentadas.
9. Administrar y actualizar mensualmente el registro de las solicitudes, respuestas, trámites y costos que implique el cumplimiento de sus funciones.
10. Las necesarias para facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información y la protección general de datos personales de acuerdo con los principios y preceptos establecidos en la ley”.

Derivado de lo anterior, se advierte que el Titular de la Unidad de Información Pública de la **Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos**, en el ámbito de sus facultades, le corresponde girar los requerimientos pertinentes, a las áreas que de acuerdo, a las atribuciones que al efecto establezcan su normatividad interna, sean las competentes respecto del conocimiento de la información y por tanto de emitir el pronunciamiento relativo a la información que desea conocer ***** , así una vez, satisfecho lo anterior, debe remitir a este Instituto la información proporcionada por áreas competentes para ello o bien, en su caso debió remitirla dentro de la sustanciación del recurso de inconformidad, lo que en el caso concreto, no sucedió, dado que no remitió la información que aquí ocupa o pronunciamiento por parte del funcionario con facultades para tal efecto.

De igual forma, cabe destacar que si para el caso de que la información peticionada no obrará dentro de los archivos de la autoridad obligada –*Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos*-, el Titular de la Unidad de Información Pública, tiene la obligación de orientar al solicitante e informarle en que dependencia pudiera obrar la información que requiere conocer, situación que tampoco ocurrió, toda vez, que dentro de las documentales remitidas no obra alguna respecto de la cual se advierta que el Titular de la Unidad de Información Pública, oriente al peticionario sobre la entidad pública en la que pudiera obrar la información solicitada. Lo anterior de acuerdo a lo que señala el artículo 17³ del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del estado de Morelos, por tanto, se tiene que la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos no satisfizo, lo peticionado por el requirente, dado que, debe ser el responsable facultado para el resguardo de la información peticionada, quien brinde la información o bien se pronuncie al respecto.

No obstante lo anterior, y retomando la información proporcionada por la Doctora Mitzi Guadalupe Domínguez Padilla, Subdirectora de Primer Nivel de Atención de los Servicios de Salud Morelos, corresponde de forma parcial, respecto de lo que interesa conocer a ***** , toda vez que al aquí recurrente solicitó acceder a: “...la cantidad, fechas, los temas, el público objetivo, el número de asistentes por sexo y el tipo (talleres, seminario y/u otras formaciones) de capacitaciones impartidas al personal médico de unidades de salud de primer y segundo nivel del Estado de Morelos sobre interculturalidad, en los municipios del estado durante el período del 1 de enero de 2015 al 22 de febrero de 2016.”(Sic), y la servidor público en cita, proporcionó las fechas, los temas, el número de asistentes y el tipo (talleres), ello respecto de las capacitaciones impartidas al personal médico de las unidades de salud de **primer nivel**, sin embargo, no se pronunció en lo referente *al público objetivo ni asistentes por sexo*; no obstante lo anterior, es de advertirse que no se aprecia pronunciamiento alguno respecto de las capacitaciones impartidas al personal médico de las unidades de salud de **segundo nivel**; por tanto, nos encontramos que aun así no se ha garantizado el derecho de acceso de ***** .

³ **Artículo 17.-**La Unidad de Información Pública se encargarán de dar curso a las solicitudes de información que le presenten los particulares, y los auxiliarán en la elaboración de sus solicitudes y, en su caso, los orientará sobre la dependencia, entidad u otro órgano que pudiera tener la información que solicitan. Podrán proponer al CIC la clasificación de información de acuerdo con lo que señale la Ley, el presente Reglamento y el Reglamento sobre la Clasificación de la Información Pública a que se refiere la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, en todo caso, la respuesta que niegue el acceso a información por considerarse clasificada como reservada, deberán contar con el acuerdo correspondiente, fundado y motivado por el Consejo de Información Clasificada.



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

Motivo de lo anterior, se precisa que el sujeto obligado – Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos - no ha garantizado el derecho de acceso a la información del aquí recurrente; por tanto, de conformidad con lo puesto en el considerando TERCERO se confirma el principio de **positiva ficta** a favor de ***** , y en consecuencia es procedente requerir al **Licenciado Edgar Ricardo Díaz García, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos**, para que remita a este Instituto a título gratuito y en el **ámbito de su competencia**, la información relativa a: “...la cantidad, fechas, los temas, el público objetivo, el número de asistentes por sexo y el tipo (talleres, seminario y/u otras formaciones) de capacitaciones impartidas al personal médico de unidades de salud de primer y segundo nivel del Estado de Morelos sobre interculturalidad, en los municipios del estado durante el período del 1 de enero de 2015 al 22 de febrero de 2016.”(Sic), o en su caso el pronunciamiento correspondiente formulado por el **servidor público competente** para ello, es decir quien formule, procese, produzca, administre, archive y/o resguarde la información requerida. Lo anterior, **en el plazo perentorio no mayor a diez días naturales**, contados a partir del día siguiente a la notificación de la presente resolución, de conformidad con el artículo 88 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos; a fin de garantizar el derecho fundamental de acceso a la información de Christi M., previsto en el Artículo 13 de la Convención Americana de los Derechos Humanos, suscrita en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos; San José, Costa Rica 7 al 22 de noviembre de 1969, y que establece, “1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección. [...]”

En ese orden de ideas, es importante destacar que el ejercicio del derecho de acceso a la información se erige sobre un sustento especial de protección frente al actuar de la autoridad, que implica una preferencia interpretativa, esto es, que se opte por maximizar la protección del derecho fundamental. Por lo tanto, el conocido principio “**pro homine**” o “**pro persona**”, constituye una referencia transcendental para establecer la dirección de la norma y las actuaciones cuando están involucrados derechos fundamentales, al respecto se citan las siguientes tesis.

“Novena Época.
Registro: 179233
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito.
Tesis Aislada.
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.
Materia(s): Administrativa.
Tesis: I.4º.A.464 A
Página: 1744

PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN ES OBLIGATORIA.

El principio pro homine que implica que la interpretación jurídica siempre debe buscar el mayor beneficio para el hombre, es decir, que debe acudirse a la norma más amplia o a la interpretación extensiva cuando se trata de derechos protegidos y, por el contrario, a la norma o a la interpretación más restringida, cuando se trata de establecer límites a su ejercicio, se contempla en los artículos [29 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos](#) y [5 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos](#), publicados en el Diario Oficial de la Federación el siete y el veinte de mayo de mil novecientos ochenta y uno, respectivamente. Ahora bien, como dichos tratados forman parte de la Ley Suprema de la Unión, conforme al artículo [133 constitucional](#), es claro que el citado principio debe aplicarse en forma obligatoria. CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo directo 202/2004. Javier Jiménez Sánchez. 20 de octubre de 2004. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Sandra Ibarra Valdez.

Véase: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XX, octubre de 2004, página 2385, tesis I.4o.A.441 A, de rubro: “[PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN.](#)”

PRINCIPIO PRO PERSONA. CRITERIO DE SELECCIÓN DE LA NORMA DE DERECHO FUNDAMENTAL APLICABLE.

De conformidad con el texto vigente del artículo [1o. constitucional](#), modificado por el decreto de reforma constitucional publicado en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011, en materia de derechos fundamentales, el ordenamiento jurídico mexicano tiene dos fuentes primigenias: a) los derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y, b) todos aquellos derechos humanos establecidos en tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte. Consecuentemente, las normas provenientes de ambas fuentes, son normas supremas del ordenamiento jurídico mexicano. Esto implica que los valores, principios y derechos que ellas materializan deben permear en todo el orden jurídico, obligando a todas las autoridades a su aplicación y, en aquellos casos en que sea procedente, a su interpretación. Ahora bien, en el supuesto de que un mismo derecho fundamental esté reconocido en las dos fuentes supremas del ordenamiento jurídico, a saber, la Constitución y los tratados internacionales, la elección de la norma que será aplicable –en materia de derechos humanos-, atenderá a criterios que favorezcan al individuo o lo que se ha denominado **principio pro persona**, de conformidad con lo dispuesto



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

en el segundo párrafo del artículo [1o. constitucional](#). Según dicho criterio interpretativo, en caso de que exista una diferencia entre el alcance o la protección reconocida en las normas de estas distintas fuentes, deberá prevalecer aquella que represente una mayor protección para la persona o que implique una menor restricción. En esta lógica, el catálogo de derechos fundamentales no se encuentra limitado a lo prescrito en el texto constitucional, sino que también incluye a todos aquellos derechos que figuran en los tratados internacionales ratificados por el Estado mexicano.

PRIMERA SALA

Amparo directo 28/2010. Demos, Desarrollo de Medios, S.A. de C.V. 23 de noviembre de 2011. Mayoría de cuatro votos. Disidente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Ponente: Arturo Zaldivar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.”

Por lo tanto dicho principio pro homine o pro persona que se ha incorporado en sendos instrumentos jurídicos internacionales, constituye un criterio hermenéutico que aglomera la esencia principal de los derechos fundamentales por virtud del cual invariablemente se debe estar a lo que más favorezca a la persona. En tal sentido el artículo 29 de la Convención Americana reconoce que rige el principio de la más amplia protección, lo cual implica que ninguna norma puede interpretarse en forma que reduzca, limite o relativice los derechos de la persona, entonces no es admisible acudir a otras interpretaciones para limitar derechos fundamentales reconocidos tanto en instrumentos internacionales como nacionales y más aun tratándose de premisas que fortalecen la formación democrática y representativa del estado, pues en palabras de Jorge Carpizo: “el derecho a la información en nuestro país no puede ser contemplado únicamente a través de las normas expedidas por nuestro Congreso, sino que además tiene que ser contemplado con aquellas contenidas en los instrumentos internacionales que México ha ratificado”⁴

SEXTO. Ahora bien, es de precisarse que la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, otorga a este Instituto las facultades coercitivas para obtener el eficaz, eficiente y expedito cumplimiento de las resoluciones emitidas en ejercicio de las funciones legalmente conferidas; en otras palabras, que corresponde a este Instituto garantizar y tutelar el derecho fundamental de acceso a la información pública previsto por los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2 y 23 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos⁵, mediante las facultades coercitivas correspondientes, por lo tanto, resulta indispensable que los sujetos obligados tengan conocimiento, que cualquier acto que implique una contravención al derecho fundamental de acceso a la información, tiene que ser sancionado pero sobre todo **que las resoluciones de este órgano autónomo deben acatarse y cumplirse** y en caso de no ser así, hacer efectivas las medidas de apremio que la ley de la materia establece; tal y como lo determina el artículo 96 numerales 1, 2, 20 de la ley en comento y 95 fracción II, del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, que dispone lo siguiente:

“Artículo 96. El Instituto funcionará de forma colegiada en reunión de pleno del consejo, en los términos que señale su reglamento, todas sus acciones, deliberaciones y resoluciones tendrán el carácter de públicas, y tendrá las siguientes atribuciones:

1. Aplicar las disposiciones de la presente ley.

2. Recibir, dar trámite y resolver los recursos que interpongan las personas que hubiesen solicitado información a las entidades públicas.

...

20. **Imponer a los servidores públicos, a los partidos políticos y a los sujetos obligados en la presente ley las sanciones que correspondan de acuerdo con la misma.**

(...)

Artículo 95.- En los términos de la Ley, si alguna entidad pública se niega a entregar información relacionada con la resolución de un recurso de inconformidad, lo hace de manera parcial, o se niega a cumplir con una resolución o instrucción, el Pleno del Instituto podrá:

I.- (...)

II. Aplicar las sanciones a que haya lugar de acuerdo con la Ley.”

Concatenado con los preceptos en cita, los artículos 127 fracción VIII y 134 de la Ley de la materia.

⁴ Carpizo, Jorge, “Constitución e Información”, en María Hernández, Antonio y Valdez, Diego, Estudios sobre federalismo, justicia, democracia y derechos humanos. México, UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2003, p. 32

⁵ **ARTÍCULO 23-A.-** El Congreso del Estado establecerá un organismo autónomo para tutelar el derecho de acceso a la información pública de todas las personas, proteger los datos personales y realizar estadísticas, sondeos y encuestas imparciales que coadyuven al cumplimiento de las funciones de los poderes públicos y al desarrollo democrático del Estado, denominado Instituto Morelense de Información Pública y Estadísticas. El Instituto será el encargado de aplicar la ley de la materia y sus resoluciones serán acatadas por las entidades y dependencias públicas del Estado, y por toda persona que reciba, maneje, aplique o participe en el ejercicio de recursos públicos o privados, siempre que estos se destinen a actividades relacionadas con la función pública.



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

“Artículo 127. Los sujetos obligados por esta ley **serán sancionados cuando incurran en cualquiera de las siguientes conductas:**

1. No publicar o actualizar en tiempo y forma la información pública de oficio.
2. Utilizar, sustraer, dañar, destruir, esconder, estropear, divulgar o alterar, total o parcialmente y de manera indebida información que se encuentre bajo su custodia, a la cual tengan acceso o conocimiento con motivo de su empleo, cargo o comisión.
3. Desempeñarse con negligencia, dolo o mala fe en la sustanciación de las solicitudes de acceso a la información, acción de habeas data o en la difusión de la información pública de oficio, o de las estadísticas, sondeos y encuestas producidas por el Instituto.
4. Denegar información no clasificada como reservada o confidencial.
5. Clasificar de mala fe como reservada o confidencial, información que no cumple con las características señaladas en esta ley.
6. Entregar información considerada como reservada o confidencial conforme a lo dispuesto por esta ley, teniendo la obligación de no hacerlo.
7. Entregar intencionalmente de manera incompleta información requerida en una solicitud de acceso.
- 8. No proporcionar la información cuya entrega haya sido ordenada por el Instituto o por la autoridad competente.**
9. Recabar datos personales innecesarios para el desempeño de sus funciones públicas.

Artículo 134. El servidor público que no cumpla de manera expedita las resoluciones del Instituto para liberar información en los términos y condiciones que establece esta ley, será suspendido del cargo sin goce de sueldo, hasta por treinta días naturales.”

De los artículos en comento, se desprende que los servidores públicos que no cumplan las resoluciones emitidas por el Pleno del Consejo de este Órgano Garante o no acrediten la imposibilidad material para su cumplimiento, podrán ser suspendidos hasta por treinta días hábiles del cargo sin goce de sueldo.

En ese orden de ideas, y con la finalidad de obtener el eficaz y pronto cumplimiento de las resoluciones emitidas en el ámbito de sus funciones, y en atención a las facultades coercitivas que la normatividad de la materia otorga al Pleno del Consejo de este Instituto, en el supuesto de que determinado servidor público incurra en alguna de las conductas a que se refiere el Título VII de la ley *-de las faltas y sanciones-*, **se determina requerir al Licenciado Edgar Ricardo Díaz García, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos**, para que remita a este Instituto a título gratuito y en el ámbito de su competencia, la información relativa a: “...la cantidad, fechas, los temas, el público objetivo, el número de asistentes por sexo y el tipo (talleres, seminario y/u otras formaciones) de capacitaciones impartidas al personal médico de unidades de salud de primer y segundo nivel del Estado de Morelos sobre interculturalidad, en los municipios del estado durante el periodo del 1 de enero de 2015 al 22 de febrero de 2016.”(Sic), o en su caso el pronunciamiento correspondiente formulado por el servidor público competente para ello, es decir quien formule, procese, produzca, administre, archive y/o resguarde la información requerida. Lo anterior, **en el plazo perentorio no mayor a diez días hábiles**, contados a partir del día siguiente a la notificación de la presente resolución, **apercibido que para el caso de incumplimiento será suspendido de su cargo sin goce de sueldo por quince días naturales**, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 134 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos, que cita textualmente:

“Artículo 134.- El servidor público que no cumpla de manera expedita las resoluciones del instituto para liberar información en los términos y condiciones que establece esta ley, será suspendido del cargo sin goce de sueldo, hasta por treinta días naturales.

En caso de reiterarse el incumplimiento podrá ser inhabilitado para ocupar cargos públicos por un periodo de uno a diez años.”

Ahora bien, se precisa que el imperativo legal citado -134- deja al arbitrio de este Instituto los días naturales que se suspenderán de su cargo sin goce de sueldo, sin exceder de treinta días naturales, en ese orden se determina que se **suspenderá de su cargo sin goce de sueldo por quince días naturales al requerir al Licenciado Edgar Ricardo Díaz García, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos**, que como apercibimiento se anuncia en el presente caso, en razón del tiempo excesivo que ha transcurrido desde la presentación de la solicitud de información pública que data del catorce de marzo de dos mil dieciséis, lo anterior en virtud de que se traduce en conductas tendientes a hacer nugatorio el ejercicio del derecho fundamental de acceso a la información, así como por el análisis de las circunstancias profesionales que le permiten discernir los efectos y alcances de la función que desempeña y las consecuencias administrativas y jurídicas de su actuar, en caso de ser contrario a las



ENTIDAD PÚBLICA: Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos.
RECURRENTE: *****.
EXPEDIENTE: RI/240/2016-I
COMISIONADA PONENTE: M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

obligaciones que enmarca la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno de este Instituto.

RESUELVE

PRIMERO.- Se **CONFIRMA EL PRINCIPIO DE POSITIVA FICTA** en favor de ***** , por lo expuesto en el considerando TERCERO.

SEGUNDO.- Por lo expuesto en el considerando QUINTO se **determina requerir al Licenciado Edgar Ricardo Díaz García, Titular de la Unidad de Información Pública de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos**, para que remita a este Instituto a título gratuito y en el ámbito de su competencia, la información relativa a: *"...la cantidad, fechas, los temas, el público objetivo, el número de asistentes por sexo y el tipo (talleres, seminario y/u otras formaciones) de capacitaciones impartidas al personal médico de unidades de salud de primer y segundo nivel del Estado de Morelos sobre interculturalidad, en los municipios del estado durante el período del 1 de enero de 2015 al 22 de febrero de 2016."*(Sic), o en su caso el pronunciamiento correspondiente formulado por el servidor público competente para ello, es decir quien formule, procese, produzca, administre, archive y/o resguarde la información requerida. **Lo anterior, en el plazo perentorio no mayor a diez días hábiles, contados a partir del día siguiente a la notificación de la presente resolución, apercibido que para el caso de incumplimiento será suspendido de su cargo sin goce de sueldo por quince días naturales**, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 134 de la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

CÚMPLASE.

NOTIFÍQUESE por oficio al Titular de la Unidad de Información Pública y al Director de Atención Médica, ambos de la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Morelos, y vía INFOMEX al recurrente.

Así lo resolvieron, por unanimidad de votos, los Comisionados Integrantes del Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, Maestra en Derecho Mireya Arteaga Dirzo, Maestra en Educación Dora Ivonne Rosales Sotelo y Doctor Víctor Manuel Díaz Vázquez, siendo ponente la segunda en mención, ante el Secretario Ejecutivo, con quien actúan y da fe.

M. en D. MIREYA ARTEAGA DIRZO
COMISIONADA PRESIDENTA

M. en E. DORA IVONNE ROSALES SOTELO
COMISIONADA

DR. VÍCTOR MANUEL DÍAZ VÁZQUEZ
COMISIONADO

LIC. GUILLERMO ARIZMENDI GARCÍA
SECRETARIO EJECUTIVO

