

2020 "Año de Leona Vicario, Madre de la Patria"

**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

Cuernavaca, Morelos, resolución aprobada por los Comisionados del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, en sesión de Pleno celebrada **el diecisiete de marzo de dos mil veinte**.

**VISTOS** para resolver los autos del expediente iniciado con motivo de la presentación del recurso de revisión promovido por el recurrente citado al rubro, respecto de la información solicitada al **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**.

## RESULTANDO

**I. El veinticinco de noviembre de dos mil diecinueve, \*\*\***, presentó a través del Sistema Electrónico, solicitud de información pública con número de folio **01106019**, al **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, mediante la cual requirió lo siguiente:

*"Solicito la siguiente información*

- 1. Montos y conceptos de los depósitos realizados a los sindicatos en los ejercicios 2018 y 2019.*
- 2. Número total de integrantes de sus agremiados de cada uno de los sindicatos existentes en el ejercicio 2018 y 2019.*
- 3. Bajo qué criterios y con qué fundamento se realizó la distribución de los montos depositados a los agremiados en los ejercicios 2018 y 2019.*
- 4. Cuáles son los adeudos a los agremiados por monto y concepto pendientes de pago de los ejercicios 2018 y 2019".*

*Medio de acceso: A través del Sistema Electrónico.*

**II.** Ante la falta de respuesta a la solicitud de información que antecede, el **dos de enero de dos mil veinte \*\*\***, a través del Sistema Electrónico promovió recurso de revisión en contra del **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, mismo que quedó registrado en la oficialía de partes este Instituto bajo el folio de control **IMIPE/0000045/2020-I**, y mediante el cual señaló lo siguiente:

*"FALTA DE RESPUESTA A LA INFORMACIÓN SOLICITADA"*

**III.** La comisionada entonces Presidenta de este órgano Garante, **el trece de enero de dos mil veinte**, turnó el recurso intentado en estricto orden numérico a la ponencia a su cargo.

**IV.** Mediante acuerdo de fecha **trece de enero de dos mil veinte**, la Comisionada Ponente, admitió a trámite el recurso de revisión planteado, radicándolo bajo el número de expediente **RR/0006/2020-I**; otorgándole cinco días hábiles al Titular de la Unidad de Transparencia del **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, a efecto de que remitiera en copia certificada la información materia del presente asunto o en su caso las constancias que acreditaran las gestiones realizadas en tiempo y forma en atención a la solicitud en referencia; asimismo se le hizo del conocimiento a las partes que dentro del término señalado podrían ofrecer pruebas y formular alegatos.



**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

V. El día **siete de febrero de dos mil veinte**, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto bajo el folio de control **IMIPE/0000905/2020-II**, el oficio número **UDTYSUTSHAJ/004/2019-5**, a través del cual **el Titular de la Unidad de Transparencia del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, Armin Jesús López Parra**, se pronunció respecto del presente recurso de revisión, al tiempo de remitir diversas documentales, mismas que serán analizadas en la parte considerativa de la presente determinación.

VI. El **diez de febrero de dos mil veinte**, la Comisionada Ponente de este Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, Maestra en Educación Dora Ivonne Rosales Sotelo, dictó acuerdo de desahogo de pruebas y cierre de instrucción, en el cual el Secretario Ejecutivo certificó los plazos para que las partes ofrecieran pruebas y formularan alegatos.

Descritos los términos que motivaron la interposición del presente recurso de revisión, en el siguiente capítulo se estudiarán los mismos, y;

## CONSIDERANDO

### PRIMERO.- COMPETENCIA.

El Pleno de este Instituto Morelense de Información Pública y Estadística es competente para conocer el presente recurso de revisión en términos de lo dispuesto en los artículos 2 y 23-A de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, 19 numeral 2, 117, 118, 119, 127 fracción I, así como 131 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, en armonía con los ordinales 87 y 90 del Reglamento de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos.

Por su parte, la fracción XXIII, del artículo 3 de la Ley de la materia define a los sujetos obligados como: "...a cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos fideicomisos, fondos públicos y municipios, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el estado de Morelos."; por tanto el **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, tiene el carácter de sujeto obligado, y se encuentra constreñido a garantizar el derecho de acceso a la información.

### SEGUNDO.- PROCEDENCIA Y PRECISIÓN DEL ACTO IMPUGNADO

De conformidad con las reglas establecidas en el artículo 118 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de Morelos, el recurso de revisión será procedente cuando:

- 1.- El sujeto obligado clasifique la información.
- 2.- Declare la inexistencia de la información,
- 3.- Declare su incompetencia.
- 4.- Considere que la información entregada es incompleta.
- 5.- Considere que la información no corresponde con la requerida.
- 6.- Cuando no haya respuesta a la solicitud de acceso dentro de los plazos establecidos en la Ley.**
- 7.- Cuando la notificación, entrega o puesta a disposición de información sea en una modalidad o formato distinto al solicitado.
- 8.- Cuando la entrega o puesta a disposición de la información sea en un formato incomprensible o no accesible para el solicitante.
- 9.- Por los costos o tiempos de entrega.
- 10.- La falta de trámite de la solicitud.



**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

- 11.- La negativa permitir la consulta directa de la información.
- 12.- **La falta de respuesta** o indebida fundamentación y motivación de la ampliación del plazo para dar respuesta a la solicitud.
- 13.- Por la falta, deficiencia o insuficiencia de la fundamentación y motivación en la respuesta.
14. Las que se deriven de la normativa aplicable.

Así, en el caso que nos ocupa se actualizaron el sexto y el decimosegundo de los supuestos, toda vez que el **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, no proporcionó la información materia del presente asunto, ni se pronunció al respecto, dando con ello lugar a la aplicación del principio de *afirmativa ficta*, lo cual motivó a que este Instituto admitiera a trámite el recurso de revisión presentado, ante la falta de respuesta a la solicitud de información; criterio con el que este Pleno coincide y determina que existe causal para que la particular solicite la tutela de su derecho fundamental previsto en el Artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ante esta autoridad.

En ese sentido, tenemos que mediante acuerdo de fecha **trece de enero de dos mil veinte**, se admitió el recurso de revisión intentado y se otorgó un plazo de cinco días hábiles al sujeto aquí obligado para remitir a este órgano autónomo constitucional copia certificada de las documentales que acreditaran la respuesta oportuna a la solicitud de información la cual debería estar debidamente fundada y motivada o en su caso la entrega de la información requerida.

### TERCERO.- DESAHOGO Y VALORACIÓN DE PRUEBAS.

El artículo 127, fracciones III, IV, V, VI y VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, establece lo siguiente:

*"Artículo 127: El Instituto resolverá el recurso de revisión conforme a lo siguiente:*

...

**III. Dentro del plazo mencionado en la fracción II del presente artículo, las partes podrán ofrecer todo tipo de pruebas o formular alegatos** excepto la confesional por parte de los Sujetos Obligados y aquéllas que sean contrarias a derecho. Si el recurso se interpone por la falta de contestación a la solicitud de información, el sujeto obligado deberá ofrecer el documento que pruebe que respondió en tiempo y forma.

**IV. El Comisionado ponente deberá determinar la *celebración de audiencias con las partes*** durante la sustanciación del recurso de revisión;

**V. Concluido el desahogo de pruebas, el Comisionado ponente procederá a decretar el cierre de instrucción;**

**VI. El Instituto no estará obligado a atender la información remitida por el sujeto obligado una vez decretado el cierre de instrucción, y**

**VII. Decretado el cierre de instrucción, el expediente pasará a resolución."**

En mérito de lo anterior, mediante proveído dictado por la Comisionada Ponente **el diez de febrero de dos mil veinte**, el Secretario Ejecutivo de este Instituto, certificó el cómputo del plazo otorgado a ambas partes para que ofrecieran pruebas y formularan alegatos.

Atendiendo a lo señalado por el Artículo 1° de nuestra Carta Magna, este Órgano Resolutor resolverá con las documentales que obran dentro de los autos del expediente en que se actúa, tomando en consideración la prueba presuncional, legal y humana.



2020 "Año de Leona Vicario, Madre de la Patria"

**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

Derivado de lo anterior, cabe precisar, que en el caso en concreto, no se llevó a cabo audiencia alguna, dado que el particular no ofreció pruebas, ni se manifestó al respecto, sin embargo, se recibieron las documentales por parte del sujeto aquí obligado, las cuales se desahogaron por su propia y especial naturaleza por estar exhibidas en tiempo y forma éstas, ello de conformidad con lo dispuesto por el **ordinal 76 de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Morelos**<sup>1</sup> de aplicación supletoria a la Ley de la Materia.

#### CUARTO.- CONSIDERACIONES DE FONDO

Como fue señalado en el considerando tercero, existió una omisión por parte del sujeto aquí obligado sin embargo, en este considerando nos avocaremos al análisis, ponderación y en su caso validación de los fundamentos, elementos y motivaciones recabadas durante la tramitación del presente asunto, a fin de determinar el sentido del presente fallo, es decir, una vez que ya fue analizada la conducta desplegada por el ente público en un primer término, ahora nos centraremos en el proceso analítico a fin de determinar si las documentales remitidas a este Instituto por el **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, garantiza el derecho de acceso a la información de \*\*\*.

**El Titular de la Unidad de Transparencia del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, Armin Jesús López Parra**, a fin de garantizar el derecho de acceso de quien aquí recurre y de solventar el presente medio de impugnación, a través de su oficio número **UDTSUTSHA/004/2019-5**, sin fecha, el cual fue recepcionado en la oficialía de partes de este Instituto en el día **siete de febrero de dos mil veinte**, bajo el folio de control **IMIPE/0000905/2020-II**, manifestó lo siguiente:

“ ...

*Con el fin de dar cumplimiento a lo requerido por la recurrente Aremia Samayoa Hurtado, se anexan al presente: copias simples de los oficios SHUTSAJ/OFI/081/2020 Y SHUTSAJ/OFI/082/2020, de fecha 07 de febrero del año en curso, signado por la Secretaria de Escalafón de este Sindicato Único de Jiutepec, la C. Ma. Guadalupe Reyes Soto y la Secretaria de Finanzas y Hacienda del Sindicato Único de Jiutepec, la C. Ernestina Martínez López, respectivamente, mediante los cuales se da contestación al presente Requerimiento del Recurso de Revisión mencionado.*

...” (Sic)

**Al oficio que antecede fueron adjuntas las siguientes documentales en copia simple:**

- a) Oficio número **SUTSAJ/OFI/081/2020** de fecha **siete de febrero de dos mil veinte**, a través del cual la **Secretaria de Escalafón del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, Ma. Guadalupe Soto Reyes**, manifestó lo siguiente:

“ ...

*Y atendiendo a l principio de máxima publicidad con la finalidad de garantizar el derecho de acceso de información, que dicha información no es de mi competencia o de la comisión de la cual soy titular, por lo cual le solicito especifique a que sindicato se refiere, aclare, corrija, o amplíe los datos requeridos en el recurso mencionado, de igual manera esta Secretaria de Escalafón, se encuentra imposibilitada para dar contestación al recurso de revisión RR/0006/2020-I, lo anterior con fundamento en los artículos 100 y 107 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos”*

<sup>1</sup> **ARTÍCULO 76.-** La prueba documental se desahoga por su propia y especial naturaleza.



2020 “Año de Leona Vicario, Madre de la Patria”

**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

- b) Oficio número **SUTSHAJ/OFI/082/2020** de fecha **siete de febrero de dos mil veinte**, a través del cual la **Secretaría de Finanzas y Hacienda del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, Ernestina Martínez López**, manifestó lo siguiente:

“ ...

*Y atendiendo a l principio de máxima publicidad con la finalidad de garantizar el derecho de acceso de información, que dicha información no es de mi competencia o de la comisión de la cual soy titular, por lo cual le solicito especifique a que sindicato se refiere, aclare, corrija, o amplíe los datos requeridos en el recurso mencionado, de igual manera esta Secretaría de Finanzas y Hacienda, se encuentra imposibilitada para dar contestación al recurso de revisión RR/0006/2020-I, lo anterior con fundamento en los artículos 100 y 107 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos”*

Una vez descrito las documentales que ambas partes tuvieron a bien remitir a este Instituto dentro del término que se les concedió, se advierte que el **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, no garantiza el derecho de acceso a la información de \*\*\*.

Lo anterior es así, toda vez que \*\*\* , solicitó acceder a ese **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, la siguiente información:

*“Solicito la siguiente información*

- 1. Montos y conceptos de los depósitos realizados a los sindicatos en los ejercicios 2018 y 2019.*
- 2. Número total de integrantes de sus agremiados de cada uno de los sindicatos existentes en el ejercicio 2018 y 2019.*
- 3. Bajo qué criterios y con qué fundamento se realizó la distribución de los montos depositados a los agremiados en los ejercicios 2018 y 2019.*
- 4. Cuáles son los adeudos a los agremiados por monto y concepto pendientes de pago de los ejercicios 2018 y 2019”. (Sic)*

Y contestación al presente medio de impugnación la **Secretaría de Escalafón, Ma. Guadalupe Soto Reyes**, y la **Secretaría de Finanzas y Hacienda, Ernestina Martínez López**, ambas del ese **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, por una parte, señalaron que la información materia del presente asunto no es de competencia, por otro lado, solicitaron se *especificara a que sindicato se refiere, aclarara, corrigiera, o ampliara los datos requeridos en el recurso mencionado.*

De dichas manifestaciones, resulta importante señalar por principio de cuentas, que conforme al **Título Séptimo, Capítulo I, “Del Procedimiento de Acceso a la Información”, artículo 100 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos**, los sujetos obligados por esta Ley, podrán hacer uso de la figura jurídica denominada “*prevención*”, es decir, los sujetos obligados al momento de que se les presente una solicitud de acceso a l información podrán requerir al *solicitante* por una sola vez, en un plazo no mayor de cinco días hábiles contados a partir de la solicitud, *complete, corrija, o amplíe*, los datos de la solicitud, a efecto de que el sujeto obligado cuente con mayor elementos objetivos y pueda atender con mayor precisión y certeza la solicitud de acceso a la información; no obstante ello, y para el caso en particular lo anterior no aconteció, en virtud de que, el Sindicato aquí obligado fue omiso en otorgar una contestación a la solicitud de información de \*\*\*. Ahora, ese **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, pretende hacer uso de ese de ese derecho *-prevención-* que le otorga la Ley de la materia, a efecto de que el hoy recurrente aporte mayores elementos, de lo cual se debe advertir que en esta etapa del procedimiento





**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

dicho derecho no puede hacerse valer, toda vez que, ha fenecido y por tanto se deberá entregar la información que le es solicitada, esto es así, pues la normatividad señalada concede esa facultad a los sujetos obligados únicamente al momento de que es presentada la solicitud de acceso a la información y no así en una segunda instancia (recurso de revisión).

El artículo 107 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, mismo que ese señalado por el Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, precisa que de *no corresponder la solicitud a la Unidad de Transparencia, ésta deberá orientar a los solicitantes para canalizar la solicitud de manera debida al sujeto obligado que corresponda.* La Secretaria de Escalafón, Ma. Guadalupe Soto Reyes, y la Secretaria de Finanzas y Hacienda, Ernestina Martínez López, ambas del ese Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, por una que la información materia del presente asunto no es de competencia, sin embargo, atendiendo el ordinal citado, si bien, se alude la incompetencia de la información requerida, sin embargo, no se orienta que sujeto obligado pudiera contar con los datos solicitados.

Ahora bien, en el supuesto sin conceder de que estas unidades administrativas (Secretaría de Escalafón y Secretaría de Finanzas y Hacienda), no sean competentes de conocer de la información que le interesa conocer a \*\*\*, el Titular de la Unidad de Transparencia del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, Armin Jesús López Parra, deberá llevar a cabo las gestiones necesarias con las unidades administrativas de ese Sindicato que pudieran contar con la información materia del presente asunto, de conformidad con el artículo 27 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

**Finalmente resulta importante señalar, que la información que se le está solicitando a ese Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, si debe obrar en sus archivos a resguardo, toda vez que, la solicitud de acceso a la información de la hoy recurrente si es precisa en señalar de que Sindicato pretende conocer información, y el cual es el aquí obligado.**

Bajo esa tesitura, se pone de relieve que la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los Sujetos Obligados se considera un bien público que debe estar a disposición de cualquier persona como titular de la misma, en los términos y condiciones que se establezcan en la propia Ley, en los Tratados Internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la normativa aplicable; salvo aquella que por la afectación de los derechos de terceros y excepciones previstas en la presente Ley, deba resguardarse por su carácter reservado o confidencial. Es decir, la máxima publicidad y disponibilidad de la información constituye la regla general, y únicamente por excepción, en los casos debidamente justificados, podrá resguardarse la información por su carácter reservado o confidencial, supuestos que no son materia del presente asunto.

A mayor abundamiento, se trae a contexto, previsto en el Artículo 13 de la Convención Americana de los Derechos Humanos, suscrita en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos; San José, Costa Rica 7 al 22 de noviembre de 1969, y que establece, “1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección. [...]”.

Bajo esa línea de razonamiento, el artículo 7 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, refiere que: “En la aplicación e interpretación de la presente Ley **deberán prevalecer los principios de máxima publicidad y disponibilidad de la información**, conforme a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte,



2020 "Año de Leona Vicario, Madre de la Patria"

**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

en la Ley General, en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, así como en las resoluciones, sentencias, determinaciones, decisiones, criterios y opiniones vinculantes, entre otros, que emitan los órganos internacionales especializados, privilegiando en todo momento la interpretación que más favorezca a los solicitantes.", es decir, prevén la obligación de los entes públicos de exponer la información que poseen al escrutinio público, ciñéndose a hacer pública de forma simple, rápida y gratuita la información relativa al manejo, uso y aplicación del recurso público, teniendo en cuenta que dicha premisa es pues, la esencia misma del Artículo 6º Constitucional. Resulta aplicable a lo anterior, el criterio sostenido por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis 2ª, LXXXVIII/2010, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, novena época, tomo XXXII, agosto 2010, página 483, con el siguiente contenido:

"Registró No. 164032

**Localización:**

**INFORMACION PUBLICA, ES AQUELLA QUE SE ENCUENTRA EN POSESIÓN DE CUALQUIER AUTORIDAD, ENTIDAD, ÓRGANO Y ORGANISMO FEDERAL, ESTATAL Y MUNICIPAL, SIEMPRE QUE SE HAYA OBTENIDO POR CAUSA DEL EJERCICIO DE FUNCIONES DE DERECHO PÚBLICO.**

*Dentro de un Estado constitucional los representantes están al servicio de la sociedad y no está al servicio de los gobernantes, de donde se sigue la regla general consistente en que los poderes públicos no están autorizados para mantener secretos y reservas frente a los ciudadanos en el ejercicio de las funciones estatales que están llamados a cumplir, salvo las excepciones previstas en la ley, que operan cuando la revelación de datos pueda afectar la intimidad, la privacidad y la seguridad de las personas. En ese tenor, Información pública es el conjunto de datos de autoridades o particulares en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo federal, estatal y municipal obtenidos por causa del ejercicio de funciones de derecho público, considerando que en este ámbito de actuación rige la obligación de estos de rendir cuentas y transparentar sus acciones frente a la sociedad, en términos del artículo 6º, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los numerales 1, 2, 4 y 6 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental"*

De conformidad con lo expuesto y al no existir respuesta a la solicitud de información se confirma el principio de **afirmativa ficta** a favor de la solicitante; consecuencia de ello, es procedente requerir al **Titular de la Unidad de Transparencia, Armin Jesús López Parra**, a la **Secretaria de Escalafón, Ma. Guadalupe Soto Reyes**, y a la **Secretaria de Finanzas y Hacienda, Ernestina Martínez López**, todos del **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales**, a efecto de que sin más dilación y de manera gratuita, remitan a este Instituto la información consistente en:

"Solicito la siguiente información

1. Montos y conceptos de los depósitos realizados a los sindicatos en los ejercicios 2018 y 2019.
2. Número total de integrantes de sus agremiados de cada uno de los sindicatos existentes en el ejercicio 2018 y 2019.
3. Bajo qué criterios y con qué fundamento se realizó la distribución de los montos depositados a los agremiados en los ejercicios 2018 y 2019.
4. Cuáles son los adeudos a los agremiados por monto y concepto pendientes de pago de los ejercicios 2018 y 2019". (Sic)

O en su caso el pronunciamiento correspondiente. Lo anterior, dentro de los **CINCO DÍAS HÁBILES** contados a partir del día siguiente a aquel en el que se notifique la presente determinación, de conformidad con lo dispuesto por los artículos **105 y 126 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos**.

#### **QUINTO.- DE LAS MEDIDAS DE APREMIO Y SANCIONES**

Finalmente, resulta importante señalarle al sujeto aquí obligado que en caso de no cumplir con la presente resolución manera pronta y adecuada, el Pleno de este Instituto podrá hacer efectivas las medidas de apremio anunciadas en el **artículo 141 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de**



2020 “Año de Leona Vicario, Madre de la Patria”

**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

**Morelos**, tal y como lo establece el **artículo 19, fracciones I, IV y XVII** del ordenamiento jurídico invocado, **los cuales al tenor literal se cita:**

*“Artículo 19. El Instituto funcionará de forma colegiada en reunión de pleno, en los términos que señale su reglamento; todas sus acciones, deliberaciones y resoluciones tendrán el carácter de públicas y le corresponden las siguientes atribuciones:*

*I. Aplicar las disposiciones de la presente Ley;*

*...*

*IV. Imponer las medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones;*

*...*

*XVII. Determinar y ejecutar, según corresponda, las sanciones de conformidad con lo señalado en la presente Ley;...”*

*“Artículo 141. El Instituto impondrá al servidor público encargado de cumplir con la resolución, o a los Sujetos Obligados, las siguientes medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones:*

*I. Amonestación;*

*II. Amonestación pública, o*

*III. Multa, de ciento cincuenta hasta mil quinientas veces el salario mínimo general vigente.*

*El incumplimiento de los Sujetos Obligados será difundido en caso de amonestación pública en el portal de transparencia del Instituto.*

*En caso de que el incumplimiento de la determinación del Instituto, que implique la presunta comisión de un delito o una de las conductas señaladas en el artículo 143 de esta Ley, el Instituto deberá denunciar los hechos ante la autoridad competente.*

*Las medidas de apremio de carácter económico no podrán ser cubiertas con recursos públicos.*

*Las multas que se fijen se harán efectivas ante la Secretaría de Hacienda del estado de Morelos, según corresponda, a través de los procedimientos que las leyes establezcan.”*

Además de lo dispuesto por los ordinales **12, fracción X, 133, 134, 136, 141, fracción III, 143, fracciones V, IX, XV y XVI** de la misma Ley invocada, los cuales establecen:

*“Artículo 12. Para el cumplimiento de esta Ley, los Sujetos Obligados deberán cumplir con las siguientes obligaciones, según corresponda, de acuerdo a su naturaleza:*

*...*

*X. Cumplir con las resoluciones emitidas por el Instituto;...”*

*“Artículo 133. Las resoluciones del Instituto serán definitivas, vinculatorias e inatacables para todos los Sujetos Obligados, incluidos los Sindicatos y Partidos Políticos.”*

*Artículo 134. Los Sujetos Obligados, a través de la Unidad de Transparencia, darán estricto cumplimiento a las resoluciones del Instituto y deberán informar a éste sobre su cumplimiento.*

*...”*

*“Artículo 136. El Instituto deberá pronunciarse, en un plazo no mayor a cinco días, sobre todas las causas que el recurrente manifieste, así como del resultado de la verificación realizada. Si el organismo garante considera que se dio cumplimiento a la resolución, emitirá un acuerdo de cumplimiento y se ordenará el archivo del expediente. En caso contrario el organismo garante:*

*I. Emitirá un acuerdo de incumplimiento;*

*II. Notificará al superior jerárquico del responsable de dar cumplimiento, para el efecto de que, en un plazo no mayor a cinco días, se dé cumplimiento a la resolución, y*

*III. Determinará las medidas de apremio o sanciones, según corresponda, que deberán imponerse o las acciones procedentes que deberán aplicarse de conformidad con lo señalado en el siguiente Título.”*

*“Artículo 141. El Instituto impondrá al servidor público encargado de cumplir con la resolución, o a los Sujetos Obligados, las siguientes medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones:*





**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

...

III. Multa, de ciento cincuenta hasta mil quinientas veces el salario mínimo general vigente.

..."

"**Artículo 143.** Los Sujetos Obligados por esta Ley serán sancionados cuando incurran en cualquiera de las siguientes conductas:

...

V. Entregar información incomprensible, incompleta, en un formato no accesible, una modalidad de envío o de entrega diferente a la solicitada previamente por el usuario en su solicitud de acceso a la información, al responder sin la debida motivación y fundamentación establecidas en esta Ley;

...

IX. No documentar con dolo o negligencia, el ejercicio de sus facultades, competencias, funciones o actos de autoridad, de conformidad con la normatividad aplicable;

...

XV. No atender los requerimientos establecidos en la presente Ley, emitidos por el Instituto;

XVI. No acatar las resoluciones emitidas por el Instituto, en ejercicio de sus funciones;

..."

Por tanto, para este Instituto hacer efectivas las medidas de apremio anunciadas a los Sujetos obligados que no cumplan de manera pronta y adecuada las resoluciones de este Órgano autónomo debe ser prioridad, como una forma de hacer efectiva la Ley ante las conductas desplegadas en perjuicio del derecho fundamental de acceso a la información.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno de este Instituto:

## RESUELVE

**PRIMERO.** Por lo expuesto en los considerandos TERCERO y CUARTO, se declara procedente la **AFIRMATIVA FICTA** a favor de \*\*\*.

**SEGUNDO.-** Por lo expuesto en el considerando CUARTO, se determina requerir al Titular de la Unidad de Transparencia, Armin Jesús López Parra, a la Secretaria de Escalafón, Ma. Guadalupe Soto Reyes, y a la Secretaria de Finanzas y Hacienda, Ernestina Martínez López, todos del Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales, a efecto de que sin más dilación y de manera gratuita, remitan a este Instituto la información consistente en:

"Solicito la siguiente información

1. Montos y conceptos de los depósitos realizados a los sindicatos en los ejercicios 2018 y 2019.
2. Número total de integrantes de sus agremiados de cada uno de los sindicatos existentes en el ejercicio 2018 y 2019.
3. Bajo qué criterios y con qué fundamento se realizó la distribución de los montos depositados a los agremiados en los ejercicios 2018 y 2019.
4. Cuáles son los adeudos a los agremiados por monto y concepto pendientes de pago de los ejercicios 2018 y 2019". (Sic)



2020 "Año de Leona Vicario, Madre de la Patria"

**SUJETO OBLIGADO:** Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales.

**RECURRENTE:** \*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/0006/2020-I

**COMISIONADA PONENTE:** M. en E. Dora Ivonne Rosales Sotelo.

O en su caso el pronunciamiento correspondiente. Lo anterior, dentro de los **CINCO DÍAS HÁBILES**, contados a partir del día siguiente a aquel en que sea notificada la presente resolución de conformidad con lo dispuesto por los artículos **105 y 126 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos**. Precisando que en caso de no cumplir el presente fallo definitivo de manera pronta y adecuada, el Pleno de este Instituto, hará efectivas las medidas de apremio anunciadas en el artículo 141 de la Ley citada.

**CÚMPLASE.**

**NOTIFÍQUESE** por oficio al **Titular de la Unidad de Transparencia**, a la **Secretaria de Escalafón**, y a la **Secretaria de Finanzas y Hacienda**, todos del **Sindicato Único de Trabajadores al Servicio del Honorable Ayuntamiento de Jiutepec, Morelos y Organismos Públicos Municipales** y al recurrente en los medios electrónicos.

Así lo resolvieron, la Comisionada Maestra en Derecho Mireya Arteaga Dirzo, así como la Comisionada Maestra en Educación Dora Ivonne Rosales Sotelo, integrantes del Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, siendo ponente la segunda en mención, ante la Secretaria Ejecutiva, con quien actúan y da fe.

**M. en D. MIREYA ARTEAGA DIRZO**  
COMISIONADA PRESIDENTA

**M. en E. DORA IVONNE ROSALES SOTELO**  
COMISIONADA

**LIC. CINTHYA GUZMÁN DE LEÓN NAVA**  
SECRETARIA EJECUTIVA

