



"2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab"

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

Cuernavaca, Morelos; resolución aprobada por los Integrantes del Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, en sesión celebrada el **quince de noviembre de dos mil veinticuatro**.

VISTOS para resolver los autos del recurso de revisión número **RR/00550/2024-II**, interpuesto por la persona recurrente, contra actos del **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**; y,

RESULTANDO

1. El **diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro**, la persona recurrente a través del sistema electrónico, presentó una solicitud de información pública con número de folio **170358224000010**, ante el **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, mediante la cual requirió lo siguiente:

"En formato excel solicitamos TODOS y CADA uno de los conceptos de ingresos recaudados anuales de 2019 a 2023 por cada concepto de ingresos, la información se requiere con el número de cuenta o concepto de ingreso, nombre de la fuente del ingreso y monto." (sic)

Medio de acceso: Sistema Electrónico.

2. Ante la falta de respuesta, el **once de marzo de dos mil veinticuatro**, la persona recurrente a través del sistema electrónico, presentó un recurso de revisión en contra del **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, mismo que quedó registrado en este Instituto el **doce de abril de la misma anualidad en cita**, bajo el folio de control **IMIPE/002061/2024-IV**, y mediante el cual, quien aquí recurre manifestó lo siguiente:

"No se respondió a la solicitud de información, tampoco se tramitó prórroga." (sic.)

3. Con fecha **dieciséis de abril de dos mil veinticuatro**, el Comisionado Presidente de este Órgano Garante, turnó el recurso de revisión en estricto orden numérico a la ponencia II, a efecto de acordar su admisión, prevención o desechamiento.





"2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab"

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

4. Mediante auto de fecha **dieciocho de abril de dos mil veinticuatro**, el Comisionado Ponente, admitió a trámite el recurso revisión planteado, radicándolo bajo el número de expediente **RR/00550/2024-II**; otorgándole siete días hábiles al **Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, a efecto de que remitiera la información en materia del presente asunto o en su caso las constancias que acreditaran las gestiones realizadas en tiempo y forma en atención a la solicitud en referencia; a su vez, se le hizo del conocimiento a las partes que dentro del término señalado podrían ofrecer pruebas y formular alegatos.

5. El acuerdo que antecede fue debida y legalmente notificado al sujeto aquí obligado, el **catorce de mayo de dos mil veinticuatro**, de acuerdo a las documentales que obran en el expediente en que se actúa.

6. Encontrándose en plazo legal concedido para ofrecer pruebas y formular alegatos, el **veintiuno de mayo de dos mil veinticuatro**, bajo el folio de control **IMIPE/003098/2024-V**, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el correo electrónico, remitido por la **Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, mediante el cual, se pronunció respecto del presente recurso de revisión, al tiempo de adjuntar diversas documentales, mismas que serán analizadas en la parte considerativa de la presente determinación.

7. Mediante acuerdo de fecha **veinticuatro de mayo de dos mil veinticuatro**, el Comisionado Ponente, dictó acuerdo de desahogo de pruebas y cierre de instrucción, en el cual el Secretario Ejecutivo certificó los plazos para que las partes ofrecieran pruebas y formularan alegatos, y al no existir pruebas pendientes por desahogar, se decretó el cierre de instrucción.

Descritos los términos que motivaron la interposición del presente recurso de revisión, en el siguiente capítulo se estudiarán los mismos; y,

CONSIDERANDO

I.- COMPETENCIA. El Pleno del Instituto es competente para conocer el presente recurso de revisión en términos de lo dispuesto en los artículos 2 y 23-A de la Constitución





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, 19 numeral 2, 117, 118, 119, 127 fracción I, así como 131 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, en armonía con el ordinal 4, así como lo previsto en el Título Noveno “De los medios de impugnación”, del Reglamento de la Ley en cita.

Por su parte, la fracción XXIII, del artículo 3 de la Ley de la materia define a los sujetos obligados como: “...a cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos fideicomisos, fondos públicos y municipios, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el estado de Morelos.”; por tanto, en términos del artículo 5 numeral 4 de la Ley Orgánica Municipal del Estado de Morelos¹, el **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, tiene el carácter de sujeto obligado, y se encuentra constreñido a garantizar el derecho de acceso a la información.

II.- PROCEDENCIA Y PRECISIÓN DEL ACTO IMPUGNADO. Una vez identificado al **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, como destinatario de las disposiciones que imponen a los sujetos obligados de garantizar el acceso a la información de todas las personas; se advierte la procedencia del presente medio de impugnación, en términos de lo dispuesto en el artículo 118 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos; cuyo contenido refiere que el recurso de revisión será procedente en los siguientes supuestos:

- 1.- El sujeto obligado clasifique la información.
- 2.- Declare la inexistencia de la información,
- 3.- Declare su incompetencia.
- 4.- Considere que la información entregada es incompleta.
- 5.- Considere que la información no corresponde con la requerida.
- 6.- Cuando no haya respuesta a la solicitud de acceso dentro de los plazos establecidos en la Ley.
- 7.- Cuando la notificación, entrega o puesta a disposición de información sea en una modalidad o formato distinto al solicitado.

¹ Artículo *5.- De conformidad con el artículo 111 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, el Estado de Morelos se divide, para su régimen interior, en los siguientes Municipios libres:

....
4. Ayala;...



“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

8.- Cuando la entrega o puesta a disposición de la información sea en un formato incomprensible o no accesible para el solicitante.

9.- Por los costos o tiempos de entrega.

10.- La falta de trámite de la solicitud.

11.- La negativa permitir la consulta directa de la información.

12.- La falta de respuesta o indebida fundamentación y motivación de la ampliación del plazo para dar respuesta **a la solicitud.**

13.- La omisión en la orientación a un trámite específico.

14.- Por la falta, deficiencia o insuficiencia de la fundamentación y motivación en la respuesta.

15.- Las que se deriven de la normativa aplicable.

En el particular, se actualizó el **décimo segundo** de los supuestos que anteceden, toda vez que de una revisión a las constancias documentales que se tienen a la vista al momento de emitir la presente determinación, se advierte que el sujeto obligado **no proporcionó respuesta a la solicitud de información pública**, lo cual sin duda denota una conducta omisa que niega el derecho de acceso a la información. Ante ello, es importante puntualizar que el artículo 105 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, establece lo siguiente:

“Artículo 105. Si transcurridos diez días hábiles de presentada la solicitud de información, la Unidad de Transparencia no respondiere al interesado, se le tendrá respondiendo afirmativamente y la autoridad estará obligada a entregar la información de manera gratuita en un plazo perentorio de diez días naturales.”

Esta hipótesis invocada en el particular ocurrió, lo anterior es así, puesto que el ahora recurrente presentó su solicitud de información pública el día **diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro** al **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, quien no acreditó haber emitido respuesta alguna dentro del término legal concedido –*diez días hábiles posteriores a la presentación de la solicitud*–, dando con ello lugar a la aplicación de la **Afirmativa Ficta**, lo cual motivó a que este Instituto admitiera a trámite el recurso de revisión presentado, ante la falta de respuesta a la solicitud; criterios con el que se determina que existe causal para que la recurrente solicite la tutela de su derecho fundamental previsto en el artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ante el Instituto Morelense de Información Pública y Estadística.



“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

De igual forma se puntualiza que el reconocimiento que la ley de transparencia en comento lleva a cabo, en cuanto a la prontitud con que deben atenderse las solicitudes de acceso a la información responde a los principios que se establecen en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en cuyo artículo precitado en su apartado A, fracciones I, II, III, IV, V, VI y VII determina lo siguiente:

Artículo 6o. *La manifestación de las ideas no será objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, sino en el caso de que ataque a la moral, la vida privada o los derechos de terceros, provoque algún delito, o perturbe el orden público; el derecho de réplica será ejercido en los términos dispuestos por la ley. El derecho a la información será garantizado por el Estado.*

Toda persona tiene derecho al libre acceso a información plural y oportuna, así como a buscar, recibir y difundir información e ideas de toda índole por cualquier medio de expresión.

...

A. Para el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Federación y las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, se regirán por los siguientes principios y bases:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer el principio de máxima publicidad. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.

II. La información que se refiere a la vida privada y los datos personales será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

III. Toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos.

IV. Se establecerán mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión expeditos que se sustanciarán ante los organismos autónomos especializados e imparciales que establece esta Constitución.





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

Los sujetos obligados deberán preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados y publicarán, a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre el ejercicio de los recursos públicos y los indicadores que permitan rendir cuenta del cumplimiento de sus objetivos y de los resultados obtenidos.

Las leyes determinarán la manera en que los sujetos obligados deberán hacer pública la información relativa a los recursos públicos que entreguen a personas físicas o morales.

VII. La inobservancia a las disposiciones en materia de acceso a la información pública será sancionada en los términos que dispongan las leyes.

...” (sic)

Con base en ello se precisa que el Derecho de Acceso a la Información constituye la prerrogativa de todas las personas a saber, conocer y acceder a la información generada, administrada en poder de los sujetos obligados por la ley de la materia en ejercicio de las funciones, derecho fundamental que tendrá que sujetarse a los principios básicos que rigen el derecho de acceso a la información pública contenidos en la propia normatividad, como lo es, entre otros, establecer procedimientos expeditos. En este sentido, la **Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos**, prevé el principio de *inmediatez* cuya interpretación versa respecto a la celeridad con que deben ser atendidas las solicitudes de información pública por los sujetos obligados, así como la celeridad con la que este Instituto en su carácter de Órgano Autónomo Garante del derecho fundamental de acceso a la información pública debe resolver los recursos de revisión, ello es así toda vez que dicho principio quedó plasmado por el legislador local al anteponer un plazo de diez días hábiles siguientes a la recepción de una solicitud de información para ser atendida por el sujeto obligado **-artículo 103-** pudiéndose ampliar cuando las circunstancias lo ameriten, bajo la fundamentación y motivación adecuada prevista en la Ley de la materia.

III.- DESAHOGO Y VALORACIÓN DE PRUEBAS. El artículo 127, fracciones III, IV, V, VI y VII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, establece lo siguiente:

“Artículo 127: El Instituto resolverá el recurso de revisión conforme a lo siguiente:

...

III. Dentro del plazo mencionado en la fracción II del presente artículo, las partes podrán ofrecer todo tipo de pruebas o formular alegatos excepto la confesional por parte de los Sujetos Obligados y aquéllas que sean contrarias a derecho. Si el recurso se interpone por la falta de contestación a la solicitud de información, el sujeto obligado deberá ofrecer el documento que pruebe que respondió en tiempo y forma.





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

IV. El Comisionado ponente deberá determinar la celebración de audiencias con las partes durante la sustanciación del recurso de revisión;

V. Concluido el desahogo de pruebas, el Comisionado ponente procederá a decretar el cierre de instrucción;

VI. El Instituto no estará obligado a atender la información remitida por el sujeto obligado una vez decretado el cierre de instrucción, y

VII. Decretado el cierre de instrucción, el expediente pasará a resolución.”(sic)

En mérito de lo descrito, mediante proveído dictado por el Comisionado Ponente, el día **veinticuatro de mayo de dos mil veinticuatro**, ante la fe del Secretario Ejecutivo de este Instituto, certificó el cómputo del plazo otorgado a ambas partes para que ofrecieran pruebas y formularan alegatos.

Derivado de lo anterior, cabe precisar que, el particular no se pronunció al respecto; sin embargo, se recibieron las documentales por parte del sujeto obligado, las cuales se desahogan por su propia y especial naturaleza, ello de conformidad con lo dispuesto por el ordinal 76 de la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Morelos² de aplicación supletoria a la Ley de la Materia.

IV.- CONSIDERACIONES DE FONDO. Como fue señalado en el considerando segundo, existió una omisión por parte del sujeto aquí obligado -falta de respuesta a la solicitud de información referida- sin embargo, en este considerando nos avocaremos al análisis, ponderación y en su caso validación de los fundamentos, elementos y motivaciones recabadas durante la tramitación del presente asunto, a fin de determinar si las documentales remitidas a este Instituto por el **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, garantizan el derecho de acceso a la información del recurrente.

Dicho lo anterior, el **veintiuno de mayo de dos mil veinticuatro**, bajo el folio de control **IMIPE/003098/2024-V**, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el correo electrónico, suscrito por la **Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, a través del cual, ajuntó las siguientes documentales:

a) Oficio suscrito por la **licenciada Mitzi Nalleli Bahena Martínez, Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Ayala, Morelos.**

² **ARTÍCULO 76.-** La prueba documental se desahoga por su propia y especial naturaleza.





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

b) Oficio **0329/05/2024**, del **veintiuno de mayo de dos mil veinticuatro**, a través del cual, la **contadora pública Estela Tapia Delgadillo, Tesorera Municipal del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, manifestó lo siguiente:

“ ...

*Respecto de lo solicitado de la manera más atenta me dirijo a usted con el fin de hacer de su conocimiento que lo requerido no es claro, por ello se le solicita **sea más específico** con el fin de que la dirección a mi digno cargo pueda realizar y remitirle una respuesta con la información correcta*

...” (sic)

Así las cosas, de un análisis al pronunciamiento que antecede, se advierte que el **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, no garantiza el derecho de acceso a la información de la persona recurrente, lo anterior en virtud de lo siguiente:

1. Por principio de cuentas, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos en su artículo 100, contempla la figura jurídica de prevención, la cual prevé requerir al solicitante por una sola vez, complementar, corregir o ampliar los datos de la solicitud y/o de ser el caso, aclarar la misma, ello dentro de un plazo no mayor de cinco días hábiles, contados a partir de la presentación de la solicitud, a fin de que la persona recurrente solviente dicho requerimiento en un plazo de diez días hábiles posteriores a la fecha de notificación de la prevención, tal como a continuación se lee:

“ ...

Artículo 100. *La Unidad de Transparencia podrá requerir al solicitante por una sola vez, en un plazo no mayor de cinco días hábiles, contados a partir de la presentación de la solicitud, si requiere completar, corregir o ampliar los datos de la solicitud. El solicitante tendrá un término de diez días hábiles para solventar dicho requerimiento.*

Este requerimiento interrumpirá el plazo de respuesta establecido en el artículo 103 de la presente Ley, por lo que comenzará a computarse nuevamente al día siguiente del desahogo por parte del particular. En este caso, el Sujeto Obligado atenderá la solicitud en los términos en que fue desahogado el requerimiento de información adicional.

La solicitud se tendrá por no presentada cuando los solicitantes no atiendan el requerimiento de información adicional. En el caso de requerimientos parciales no





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

desahogados, se tendrá por presentada la solicitud por lo que respecta a los contenidos de información que no formaron parte del requerimiento.

...” (sic)

Entonces, considerando que la solicitud de información fue presentada en fecha **diecinueve de febrero de dos mil veinticuatro**, el sujeto obligado tenía del veinte de febrero de dos mil veinticuatro al veintiséis del mismo mes y la misma anualidad para poder prevenir al interesado, en el supuesto de no tener claro lo que el último en mención solicitó; por tanto, y advirtiendo que el plazo para poder requerir ser más específico en su solicitud de información, y, por el estado procesal en que se encuentra el presente asunto, resulta improcedente conciliar lo previsto en el precepto legal ya estudiado.

2. No obstante lo anterior, que lo solicitado por la persona recurrente resulta claro y conciso, pues el interesado, precisó allegarse de un formato de datos abiertos, Excel, donde se desagregue la información de todos y cada uno de los ingresos recaudados por el sujeto obligado, contemplando los rubros de concepto de ingreso o número de cuenta, nombre de la fuente de ingreso y monto, todo ello de los años dos mil diecinueve, dos mil veinte, dos mil veintiuno, dos mil veintidós y dos mil veintitrés; siendo así que, la propia normativa aplicable del Ayuntamiento de Ayala, Morelos, contempla la generación de dicha información, así como los datos que el particular desea conocer, tal y como es de observarse en la Ley de Ingresos del Municipio de Ayala, Morelos, para el Ejercicio Fiscal del 01 de Enero al 31 de diciembre de 2024, en su artículo cinco, el cual precisa que los ingresos que perciba la Hacienda Pública del Ayuntamiento en cita, serán los que provengan de los conceptos estimadas en dicho ordinal, tal y como se transcribe a continuación:

“ ...

Artículo 5. Los ingresos que percibirá la Hacienda Pública del Ayuntamiento de Ayala, Morelos, durante el ejercicio fiscal correspondiente ..., serán los que provengan de los conceptos y en las cantidades estimadas siguientes:

Iniciativa de ley de ingresos para el ejercicio fiscal 2024		Ingreso estimado
Total, de ingresos		\$322,469,200.61
1	Impuestos	\$41,995,673.20
1.2	Impuestos sobre el patrimonio	\$41,995,673.20
1.2.1	Impuesto predial	\$23,403,041.31
1.2.2	Impuesto sobre adquisición de bienes inmuebles	\$16,620,863.69
1.2.3	Accesorios	\$1,971,768.20
3	Contribuciones especiales	\$12,000.00
3.1	Contribuciones de mejoras por obras públicas	\$12,000.00
4	Derechos	\$15,723,111.00
4.3	Derechos por prestación de servicios	\$15,723,111.00
5	Productos	\$1,802,235.00
5.1	Productos de tipo corriente	\$1,802,235.00
6	Aprovechamientos	\$1,450,001.25
6.1	Aprovechamientos de tipo corriente	\$1,437,001.25

Av. Atlacomulco número 13,
Esquina la Ronda, Col. Cantarranas, C.P. 62448
Cuernavaca, Morelos, México

www.imipe.org.mx
Tel. 777629 40 00



“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

6.2	Aprovechamientos patrimoniales	\$13,000.00
8	Participaciones, aportaciones, convenios, incentivos derivados de la colaboración fiscal y fondos distintos de aportaciones	\$261,486,180.16
8.1	Participaciones	\$104,193,997.45
8.2	Aportaciones	\$157,292,182.71
8.2.1	Aportaciones Federales	\$148,957,990.24
8.2.1.1	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FAISMUN)	\$67,228,800.40
8.2.1.2	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)	\$81,729,189.84
8.2.2	Aportaciones Estatales	\$8,334,192.47
8.2.2.1	Fondo de Aportaciones Estatales para el Desarrollo Económico (FAEDE)	\$8,334,192.47

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, en relación con los Lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), el desglose de la expectativa de Ingresos se presenta en el Anexo que es parte integrante de esta iniciativa.

Las cantidades aquí expresadas son estimadas y pueden variar en función de la recaudación, podrán ajustarse en términos de lo dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal y en la Ley de Coordinación Hacendaria para el Estado de Morelos y otras normas de carácter hacendario en vigor.

...” (sic)

3. Además, lo peticionado por el hoy recurrente, se encuentra previsto como una Obligación de Transparencia Común que los sujetos obligados deben publicitar en los portales oficiales, como lo es, la Plataforma Nacional de Transparencia, sin que ello medie ninguna solicitud al respecto, tal como se establece en el ordinal 51, fracción XL; “Los ingresos recibidos por cualquier concepto señalando el nombre de los responsables de recibirlos, administrarlos y ejercerlos, así como su destino, indicando el destino de cada uno de ellos”; por tanto, resulta impreciso lo manifestado por la **contadora pública Estela Tapia Delgado, Tesorera Municipal del Ayuntamiento de Ayala, Morelos.**

Así mismo, de una búsqueda oficiosa realizada por este Instituto, se encontró que el sujeto aquí obligado, ha publicado información que hoy es del interés de la persona recurrente, tal y como se muestra en la siguiente captura de pantalla, que refiere a los Ingresos recibidos por cualquier concepto por el Ayuntamiento de Ayala, Morelos, durante el ejercicio fiscal dos mil veintitrés, además que dicha información se encuentra en formato Excel, esto al ser un formato de las Obligaciones de Transparencia.





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.
RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.
COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

Ejercicio	Fecha de Inicio Del Periodo	Fecha de Término Del Periodo	Rubro de Los	Tipo de	Monto de Los	Fuente de Los	Distribución de La Entidad O Dependiente Que Entregó Los	Fecha de Los Ingresos
2023	01/01/2023	31/03/2023	5000	S100	526583.26	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/03/2023
2023	01/01/2023	31/03/2023	5000	S200	0	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/03/2023
2023	01/02/2023	28/02/2023	5000	S300	4572303.33	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	28/02/2023
2023	01/02/2023	28/02/2023	5000	S100	244870	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	28/02/2023
2023	01/03/2023	31/03/2023	5000	S200	1514656.24	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/03/2023
2023	01/03/2023	31/03/2023	5000	S100	2318726.34	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/03/2023
2023	01/04/2023	30/04/2023	5000	S200	62861059.2	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	30/04/2023
2023	01/04/2023	30/04/2023	5000	S100	28220771.54	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	30/04/2023
2023	01/05/2023	31/05/2023	5000	S100	15227411	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/05/2023
2023	01/05/2023	31/05/2023	5000	S200	2401932.10	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/05/2023
2023	01/06/2023	30/06/2023	5000	S100	15028167	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	30/06/2023
2023	01/06/2023	30/06/2023	5000	S200	13185491.41	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	30/06/2023
2023	01/07/2023	31/07/2023	5000	S100	8551460	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/07/2023
2023	01/07/2023	31/07/2023	5000	S200	1318714116	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/07/2023
2023	01/08/2023	31/08/2023	5000	S100	13223036	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/08/2023
2023	01/08/2023	31/08/2023	5000	S200	13185970.9	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	31/08/2023
2023	01/09/2023	30/09/2023	5000	S100	24181640.52	PARTICIPACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	30/09/2023
2023	01/09/2023	30/09/2023	5000	S200	13185491.52	APORTACIONES	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	30/09/2023

En suma, y como ya fue advertido con antelación, el **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, no garantiza el derecho de acceso a la información de la persona recurrente, por lo cual, se requiere a la Tesorera Municipal, remita a este Instituto la información materia del presente asunto, pues como ha sido expuesta, lo requerido por el interesado, es claro y conciso.

Así las cosas, se pone de relieve que la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los Sujetos Obligados se considera un bien público que debe estar a disposición de cualquier persona como titular de ésta, en los términos y condiciones que se establezcan en la propia norma, en los Tratados Internacionales de los que el estado mexicano sea parte, la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y la normativa aplicable; salvo aquélla que por la afectación de los derechos de terceros y excepciones previstas por la propia norma, deba resguardarse por su carácter reservado o confidencial. Es decir, la máxima publicidad y disponibilidad de la información constituye la regla general, y únicamente por excepción, en los casos debidamente justificados, podrá



“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

resguardarse la información por su carácter reservado o confidencial, supuestos que no son materia del presente asunto.

A mayor abundamiento, se trae a contexto, lo previsto en el artículo 13 de la Convención Americana de los Derechos Humanos, suscrita en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos; San José, Costa Rica 7 al 22 de noviembre de 1969, y que establece: *“1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección. [...]”*

En ese tenor, el artículo 7 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, refiere que: *“En la aplicación e interpretación de la presente Ley deberán prevalecer los principios de máxima publicidad y disponibilidad de la información, conforme a lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, en la Ley General, en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, así como en las resoluciones, sentencias, determinaciones, decisiones, criterios y opiniones vinculantes, entre otros, que emitan los órganos internacionales especializados, privilegiando en todo momento la interpretación que más favorezca a los solicitantes.”*, es decir, prevén la obligación de los entes públicos de exponer la información que poseen al escrutinio público, ciñéndose a hacer pública de forma simple, rápida y gratuita la información relativa al manejo, uso y aplicación del recurso público, teniendo en cuenta que dicha premisa es pues, la esencia misma del artículo 6º Constitucional.

De conformidad con lo expuesto y al no existir respuesta a la solicitud de información, se confirma el principio de **AFIRMATIVA FICTA** a favor de la persona recurrente, y en consecuencia, es procedente requerir a la **Tesorera Municipal del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, a efecto de que remita en medio magnético y en formato Excel, la información consistente en:

“En formato excel solicitamos TODOS y CADA uno de los conceptos de ingresos recaudados anuales de 2019 a 2023 por cada concepto de ingresos, la información se requiere con el número de cuenta o concepto de ingreso, nombre de la fuente del ingreso y monto.” (sic)





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

En los términos previstos en el presente considerando; lo anterior, dentro del plazo de **tres días hábiles**, contados a partir del día siguiente a aquel en que sea notificada la presente resolución, de conformidad con el artículo 126 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

V. MEDIDAS DE APREMIO Y SANCIONES. Finalmente, resulta importante señalar al sujeto aquí obligado que el artículo 141 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, otorga al Pleno de este Instituto, la atribución de imponer diversas medidas de apremio a los servidores públicos que no cumplan con sus atribuciones en materia de transparencia; así mismo, en el ordinal 19 fracciones I, IV y XVII del ordenamiento jurídico invocado, precisa que el Pleno de este Órgano Garante Local, puede hacer efectivas dichas medidas de apremio enunciadas en el precepto legal referenciado en líneas primeras del presente párrafo, a fin de asegurar el cumplimiento a las determinaciones que este Instituto apruebe, tal como a continuación se transcribe:

“Artículo 19. El Instituto funcionará de forma colegiada en reunión de pleno, en los términos que señale su reglamento; todas sus acciones, deliberaciones y resoluciones tendrán el carácter de públicas y le corresponden las siguientes atribuciones:

I. Aplicar las disposiciones de la presente Ley;

...

IV. Imponer las medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones;

...

XVII. Determinar y ejecutar, según corresponda, las sanciones de conformidad con lo señalado en la presente Ley;

...”

“Artículo 141. El Instituto impondrá al servidor público encargado de cumplir con la resolución, o a los Sujetos Obligados, las siguientes medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones:

I. Amonestación;

II. Amonestación pública, o

III. Multa, de ciento cincuenta hasta mil quinientas veces el salario mínimo general vigente.

El incumplimiento de los Sujetos Obligados será difundido en caso de amonestación pública en el portal de transparencia del Instituto.

En caso de que el incumplimiento de la determinación del Instituto, que implique la presunta comisión de un delito o una de las conductas señaladas en el artículo 143 de esta Ley, el Instituto deberá denunciar los hechos ante la autoridad competente.





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

Las medidas de apremio de carácter económico no podrán ser cubiertas con recursos públicos.

Las multas que se fijen se harán efectivas ante la Secretaría de Hacienda del estado de Morelos, según corresponda, a través de los procedimientos que las leyes establezcan.”

Aunado a que el artículo 143 fracciones XV y XVI de la Ley Local de Transparencia y Acceso a la Información Pública, establece que los sujetos obligados, serán sancionados cuando incumplan con atender y acatar los requerimientos y las resoluciones que este Instituto emita, lo cual, al tenor literal se transcribe:

“ ...

Artículo 143. Los Sujetos Obligados por esta Ley serán sancionados cuando incurran en cualquiera de las siguientes conductas:

...

XV. No atender los requerimientos establecidos en la presente Ley, emitidos por el Instituto;

XVI. No acatar las resoluciones emitidas por el Instituto, en ejercicio de sus funciones;

...”

En ese sentido, las citadas medidas de apremio y sanciones, se constituyen como providencias que, en el presente caso, el Pleno de este Instituto, con fundamento en las fracciones I, IV y XVII del artículo 19 de la Ley local de la materia, elije utilizar para hacer cumplir la presente determinación, ante el actuar omiso de la autoridad o sujeto obligado.

Resultando aplicable al caso por similitud de razón, la jurisprudencia I.6o.C. J/186, sustentada por el Sexto Tribunal Colegiado en Materia Civil del Primer Circuito, cuyo rubro y texto son del contenido siguiente:

“MEDIOS DE APREMIO. SU FINALIDAD CONSISTE EN HACER CUMPLIR LAS DETERMINACIONES DE LA AUTORIDAD JUDICIAL. De conformidad con lo dispuesto por el 5 Visible en la página 31, Tomo III, Mayo de 1996, Materias Constitucional y Común, Novena Época, del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta,. 6 Consultable a foja 687, Tomo X, Agosto de 1999, Materia Civil, Novena Época, del Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta PJF - Versión Pública Juicio de amparo 1082/2012-III. 18 artículo 73 del Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal, debe destacarse que los medios de apremio que regula dicho numeral, tienen como finalidad conseguir el cumplimiento de las determinaciones que dicten los Jueces, obligando a las personas a través de tales medios a que los acaten; pero para ello se requiere en primer lugar que se dé la existencia previa del apercibimiento respectivo; en segundo término que conste en forma indubitable que a quien se pretenda imponer la medida correspondiente, conozca a qué se expone en caso de desacato o resistencia a lo que ordena la autoridad judicial; y, en tercer lugar, que la persona





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

a quien se imponga la sanción, sea la que efectivamente se haya opuesto a la diligencia u orden de que se trate y no persona distinta”.

De lo expuesto, es menester precisar que la finalidad de imponer las medidas de apremio, es lograr el cumplimiento de las resoluciones que emita la autoridad, en aras de una pronta y expedita impartición de justicia, en ese sentido se busca obligar al sujeto obligado a cumplir con una determinación, respetando desde luego las garantías de legalidad y seguridad jurídica que señalan los artículos 14 y 16 constitucionales.

Por lo anterior, **para el caso de incumplimiento total o parcial**, la **Tesorerera Municipal del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, será sancionada con **Medida de Apremio Consistente en Amonestación Pública**, en términos de lo preceptuado por el ordinal 141 fracción II y se dará inicio a lo establecido en el artículo 142, ambos de la Ley de Transparencia y acceso a la Información Pública del Estado de Morelos³.

Por lo dicho, el Pleno de este Instituto:

RESUELVE

PRIMERO.- Por lo expuesto en los considerandos **II y IV**, se confirma el principio de **AFIRMATIVA FICTA** a favor de la persona recurrente.

³ **Artículo *141.** El Instituto impondrá al servidor público encargado de cumplir con la resolución, o a los Sujetos Obligados, las siguientes medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones:

...

II. Amonestación pública, o

Artículo 142. Si a pesar de la ejecución de las medidas de apremio previstas en el artículo anterior no se cumple con la determinación, se requerirá el cumplimiento al superior jerárquico para que en un plazo de cinco días lo instruya a cumplir sin demora. De persistir el incumplimiento, se aplicarán sobre el superior jerárquico las medidas de apremio establecidas en el artículo anterior.”





"2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab"

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

SEGUNDO.- Por lo expuesto en el considerando **IV**, se determina requerir a la **Tesorerera Municipal del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, a efecto de que remita en medio magnético y en formato Excel, la información consistente en:

"En formato excel solicitamos TODOS y CADA uno de los conceptos de ingresos recaudados anuales de 2019 a 2023 por cada concepto de ingresos, la información se requiere con el número de cuenta o concepto de ingreso, nombre de la fuente del ingreso y monto." (sic)

En los términos previstos en el presente considerando; lo anterior, dentro del plazo de **tres días hábiles**, contados a partir del día siguiente a aquel en que sea notificada la presente resolución, de conformidad con el artículo 126 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

TERCERO.- Se apercibe a la **Tesorerera Municipal del Ayuntamiento de Ayala, Morelos**, con una amonestación pública, para el caso de reiterar su incumplimiento. Lo anterior de conformidad con los artículos 141 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos; dicha medida de apremio, será publicada en la página oficial del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística.

CÚMPLASE.-

NOTIFÍQUESE.- Por oficio a la **Titular de la Unidad de Transparencia** (para su debido seguimiento) y a la **Tesorerera Municipal**, ambas del **Ayuntamiento de Ayala, Morelos**; y, a la persona recurrente en correo electrónico que señaló para recibir todo tipo de notificaciones.





“2024, Año de Felipe Carrillo Puerto, Benemérito del Proletariado, Revolucionario y Defensor del Mayab”

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Ayala, Morelos.

RECURRENTE:

EXPEDIENTE: RR/00550/2024-II.

COMISIONADO PONENTE: Dr. Hertino Avilés Albavera.

Así lo resolvió, por unanimidad de votos, el Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, Doctor en Derecho Hertino Avilés Albavera, Licenciada en Derecho Karen Patricia Flores Carreño, Maestra en Derecho Xitlali Gómez Terán y el Doctor Roberto Yáñez Vázquez, siendo ponente el primero en mención, ante el Secretario Ejecutivo de este Instituto, con quien actúan y da fe.

**DOCTOR EN DERECHO
HERTINO AVILÉS ALBAVERA
COMISIONADO PRESIDENTE**

**LICENCIADA EN DERECHO
KAREN PATRICIA FLORES CARREÑO
COMISIONADA**

**MAESTRA EN DERECHO
XITLALI GÓMEZ TERÁN
COMISIONADA**

**DR. M.F. ROBERTO YÁÑEZ VÁZQUEZ
COMISIONADO**

**LICENCIADO EN DERECHO
RAÚL MUNDO VELAZCO
SECRETARIO EJECUTIVO**

