

*“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”*

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

Cuernavaca Morelos, resolución aprobada por el Pleno del Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, correspondiente a la sesión del **cinco de febrero del dos mil veinte**.

**VISTO** para resolver los autos del expediente iniciado con motivo de la presentación del recurso de revisión **promovido vía plataforma electrónica** por el recurrente citado al rubro, *ante la entrega incompleta de la información por parte del Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos*, se formula resolución en atención a lo siguiente:

## RESULTANDO

**I. El diecisiete de enero del dos mil diecinueve**, \*\*\*\*\* , presentó atreves de la Plataforma Nacional de Transparencia, solicitud de información pública, ante el **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos**, mediante la cual precisó conocer:

*“ESTATUTO ORGANICO DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA OPERATIVO ANUAL DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PLAN DE TRABAJO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, ACCIONES REALIZADAS DEL 01 DE ENERO DE 2019 AL 17 DE ENERO DEL MISMO MES Y AÑO PARA ATENDER LOS INDICADORES DE LA ALERTA DE VIOLENCIA DE GENERO EN CUERNAVACA, PLAN MUNICIPALDE DESARROLLLO CON LAS ACTIVIDADES DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA.....(Sic)*

**Medio de acceso a la Información:** Electrónico a través del sistema de solicitudes de acceso a la información de la PNT.

**II. El treintauno de enero del dos mil diecinueve**, por la misma vía el particular promovió el presente recurso de revisión, mismo que quedó registrado en este Instituto el **veintidós de abril del dos mil diecinueve**, bajo el folio **IMIFE/0001647/2019-IV**, precisando como acto impugnado el siguiente:

*“la información es incompleta e imprecisa, solicito nuevamente me hagan llegar la información solicitada que consiste en: ESTATUTO ORGANICO DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA OPERATIVO ANUAL DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PLAN DE TRABAJO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, ACCIONES REALIZADAS DEL 01 DE ENERO DE 2019 AL 17 DE ENERO DEL MISMO MES Y AÑO PARA ATENDER LOS INDICADORES DE LA ALERTA DE VIOLENCIA DE GENERO EN CUERNAVACA, PLAN MUNICIPALDE DESARROLLLO CON LAS ACTIVIDADES DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA.....(Sic)*

**III.** La Comisionada Presidenta de este órgano Garante, Maestra en Derecho Mireya Arteaga Dirzo, el **veinticuatro de abril del dos mil diecinueve**, turnó el recurso intentado en estricto orden numérico a la Ponencia III a su cargo.

**IV.** Mediante acuerdo de fecha **veinticinco de abril del dos mil diecinueve**, el Comisionado Ponente de este instituto, admitió a trámite el recurso de revisión planteado, radicándolo bajo el número de expediente **RR/527/2019-III**.

**V.** El **diecisiete de mayo del dos mil diecinueve**, se recibió oficio número, PM/DGT/047/2019/III, en este instituto garante con sello fechador de oficialía de partes folio número 2224, suscrito por **Licenciado Iván Contreras Luna en su Carácter de Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos**, bajo los siguientes:

*“A efecto, de proporcionar la contestación, alas interrogantes formulada de folio 00042219 de pasado diecisiete de enero del año 2019, adjunto al presente encontrara en original el oficio SBSYV/902/2019, documento que contiene la respuesta a lo requerido por dicho recurso; así como las coipas certificadas de la gestión hecha por esta oficina a mi cargo....(sic)*

**VI.** El **veinte de mayo del dos mil diecinueve**, el Comisionado Ponente dictó acuerdo de desahogo de pruebas y cierre de instrucción, mismo en el cual la Secretaria Ejecutiva de este Instituto, certificó el cómputo del plazo concedido a las partes para que ofrecieran pruebas y formularan alegatos, haciéndose constar además que a la fecha en que recayó el acuerdo de mérito, no se recibió documento o pronunciamiento alguno de las partes.



*“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”*

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

Descritos los términos que motivaron la interposición del presente recurso de revisión, en el siguiente capítulo se estudiarán los mismos, y;

## CONSIDERANDO

### PRIMERO. - COMPETENCIA.

El Pleno de este Instituto Morelense de Información Pública y Estadística es competente para conocer el presente recurso de revisión en términos de lo dispuesto en los artículos 2 y 23-A de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, 19 numeral 2, 117, 118, 119, 127 fracción I, así como 131 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, en armonía con los ordinales 122 y 127 del Reglamento de la Ley en cita.

Por su parte, la fracción XXIII, del artículo 3 de la Ley de la materia define a los sujetos obligados como: *“...a cualquier **autoridad, entidad,** órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos fideicomisos, fondos públicos y **municipios,** así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el estado de Morelos.”*

De lo anterior se advierte, que el **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos,** al recibir y ejercer recursos de naturaleza pública, lo hace ente público obligado a dar cumplimiento a éste derecho de acceso a la información.

### SEGUNDO. - OPORTUNIDAD DEL RECURSO.

De las constancias que obran en autos, se advierte que el recurrente \*\*\*\*\* hizo valer el recurso de revisión en el plazo previsto en el artículo 117 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos; en virtud de que el plazo aludido comenzó a computarse el día veintitrés de enero del dos mil diecinueve y concluyó el **seis de marzo de junio del dos mil diecinueve** y en el caso en concreto el medio legal de impugnación que aquí ocupa, fue promovido el **treinta y uno de enero del dos mil diecinueve,** por lo que, al haber sido presentado en tiempo y forma, el mismo resulta oportuno.

### TERCERO. - PROCEDENCIA Y PRECISIÓN DEL ACTO IMPUGNADO.

De conformidad con las reglas establecidas en el artículo 118 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información del Estado de Morelos, el recurso de revisión será procedente cuando el sujeto obligado clasifique la información, declare la inexistencia de la información, declare su incompetencia, considere que la información entregada es incompleta o no corresponde con la requerida, no dé respuesta a la solicitud de acceso dentro de los plazos establecidos en la Ley, notifique, entregue o ponga a disposición la información en una modalidad o formato distinto al solicitado, en un formato incomprensible o no accesible para el solicitante, por el costo o tiempos de entrega, no de trámite a una solicitud, no permita la consulta directa de la información, no de respuesta, fundamente y motive indebidamente la ampliación del plazo para dar respuesta a la solicitud, por la falta, deficiencia o insuficiencia de la fundamentación y motivación en la respuesta.

Ahora bien, como se desprende de las documentales que obran agregadas en el expediente en que se actúa, se aprecia que el **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos,** omitió dar respuesta de manera eficaz a la solicitud de acceso que nos ocupa, aunado a lo anterior, no brindó la de la información requerida por el peticionario, derivado de ello, el que hoy se duele consideró transgredido su derecho de acceso a la información, argumentando como acto impugnado lo siguiente:

*“la información es incompleta e imprecisa, solicito nuevamente me hagan llegar la información solicitada que consiste en: ESTATUTO ORGANICO DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA OPERATIVO ANUAL DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PLAN DE TRABAJO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, ACCIONES REALIZADAS DEL 01 DE ENERO DE 2019 AL 17 DE ENERO DEL MISMO MES Y AÑO PARA ATENDER LOS INDICADORES DE LA ALERTA DE VIOLENCIA DE GENERO EN CUERNAVACA, PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO CON LAS*



*“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”*

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

### *ACTIVIDADES DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA....(Sic)*

En esa lógica, el recurso que se falla, se admitió ante la falta de entrega incompleta de la información requerida, por tanto, la procedencia del recurso se surte ante la identificación plena del sujeto obligado y el derecho que le asiste a quien lo incoa, en virtud de la conducta desplegada en el caso concreto por el **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos**, misma que actualiza la hipótesis que contempla el **artículo 118, fracción VII**, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, toda vez que se constató que efectivamente el ente público no fundó ni motivó su respuesta.

### **CUARTO. - DESAHOGO Y VALORACIÓN DE PRUEBAS.**

Mediante acuerdo dictado por el Comisionado Ponente el **veinte de mayo del dos mil diecinueve**, la Secretaria Ejecutiva de este Instituto, certificó el cómputo del plazo otorgado a ambas partes para que ofrecieran pruebas y formularan alegatos<sup>1</sup>, así mismo se tuvo por fenecido el derecho de éstas para ofrecer pruebas, en virtud de que de las constancias que obran en autos del expediente de mérito, se advirtió que no ofrecieron pruebas o realizaron alguna manifestación en el plazo que señala el artículo 127, fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.

No obstante a lo expuesto, cabe precisar que atendiendo a lo señalado por el Artículo 1º de nuestra Carta Magna, este Órgano Garante resolverá con las documentales que obran dentro de los autos del expediente en que se actúa, tomando en consideración la Prueba Presuncional Legal y Humana.

### **QUINTO. - CONSIDERACIONES DE FONDO**

Ahora bien, para resolver sobre el cumplimiento por parte del **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos**, respecto de su obligación de derecho de acceso a la información, se analizará para mayor claridad la respuesta otorgada por el sujeto obligado, en relación con la información requerida en la solicitud de acceso que aquí ocupa, con apoyo a los elementos existentes en el expediente, así como las probanzas aportadas por las partes.

En las consideraciones apuntadas, en primer término, tenemos que \*\*\*\*\* , requirió allegarse de la información consistente en:

*ESTATUTO ORGANICO DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA OPERATIVO ANUAL DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PLAN DE TRABAJO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, ACCIONES REALIZADAS DEL 01 DE ENERO DE 2019 AL 17 DE ENERO DEL MISMO MES Y AÑO PARA ATENDER LOS INDICADORES DE LA ALERTA DE VIOLENCIA DE GENERO EN CUERNAVACA, PLAN MUNICIPALDE DESARROLLO CON LAS ACTIVIDADES DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA....(Sic)*

Así pues, dentro de la instrucción del recurso que se ventila, el sujeto obligado, otorgó pronunciamiento a lo aquí peticionado, a través del oficio, con folio de recepción por oficialía de partes 2224, mediante el cual su Titular de la Unidad de Transparencia del Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos, Licenciado Iván Contreras Luna, quien a su vez remite diversos con numero de oficio SBSy/902/2019, de fecha diecisiete de mayo del dos mil diecinueve, suscrito por Claudia Isabel García Arce Enlace de Transparencia de la Secretaria de Bienestar Social y Valores, en respuesta a la solicitud de acceso del particular, bajo los siguientes términos:

<sup>1</sup> *“Artículo 127: El Instituto resolverá el recurso de revisión conforme a lo siguiente:*

*...  
III. Dentro del plazo mencionado en la fracción II del presente artículo, las partes podrán ofrecer todo tipo de pruebas o formular alegatos excepto la confesional por parte de los Sujetos Obligados y aquéllas que sean contrarias a derecho. Si el recurso se interpone por la falta de contestación a la solicitud de información, el sujeto obligado deberá ofrecer el documento que pruebe que respondió en tiempo y forma.*

*IV. El Comisionado ponente deberá determinar la **celebración de audiencias con las partes** durante la sustanciación del recurso de revisión;*

*V. Concluido el desahogo de pruebas, el Comisionado ponente procederá a decretar el cierre de instrucción;*

*VI. El Instituto no estará obligado a atender la información remitida por el sujeto obligado una vez decretado el cierre de instrucción, y*

*VII. Decretado el cierre de instrucción, el expediente pasará a resolución.”*



**“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”**

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

*“en su calidad de directora general del instituto de las mujeres de Cuernavaca, escrito signado bajo el número de folio SBSyV/869/2019 (FOJA 29), en donde solicita la información requerida por la unidad de transparencia relativa al recurso de revisión RR/527/2019, Cuyos antecedentes son de conocimiento de la titular del instituto en mención, por tal motivo me permito adjuntar al presente el oficio número IMC/279/2019 de fecha 17 de mayo del año 2019, suscrito por la directora general del instituto de las mujeres de Cuernavaca, recibido por el enlace de transparencia de la secretaria de bienestar social y valores, con la misma fecha, lo anterior con la finalidad de dar cumplimiento en tiempo y forma tal y como lo refiere en su escrito de contestación.”.....(sic)*

*“Así mismo para dar contestación a los puntos relativos que vierte en su memorándum número IMC/279/2019, suscrito por la Titular del Instituto de las Mujeres de fecha 17 de mayo en curso y ampliar la información solicitada, causa del recurso de inconformidad en cuestión de permiso señalar lo siguiente:*

- *PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA.- La información solicitada no se encuentra disponible en virtud de que esta aún no ha sido aprobada por el H. congreso del Estado de Morelos.*
  - *PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA.- La información solicitada no se encuentra disponible en virtud de que aún no ha sido aprobada por el H. Congreso del Estado de Morelos”... (sic)*

Así pues, del estudio realizado a la información otorgada, se desprende que el sujeto obligado, no garantizó el derecho de acceso a la información pública del particular, dado que si bien brindó respuesta terminal a la solicitud de acceso que nos ocupa, como se aprecia de las constancias que obran agregadas en autos del expediente en que se actúa, no obstante a lo anterior, este órgano garante no puede tener por satisfecha la petición de \*\*\*\*\* , ya que del análisis de la información aquí en cuestión, se aprecia que no cuenta con la información solicitada por cuanto a el presupuesto de egresos del Instituto de las Mujeres de Cuernavaca, así como del programa presupuestario 2019, por lo anterior no podemos considerar el cumplimiento de lo peticionado, pues esta no satisface al extremo lo solicitado por el ahora prominente, en consecuencia, se advierte que la autoridad no cumple los extremos de la solicitud de acceso del que hoy se duele, puesto que no proveyó en su totalidad la información que desea acceder emitiendo pronunciamiento al respecto a los puntos analizados y en comento por parte del **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos**, de los cuales una vez analizados se desprende lo siguiente:

1.- Por cuanto al presupuesto de egresos del Instituto de las Mujeres de Cuernavaca, si es bien cierto que dentro de las manifestaciones hechas por Claudia Isabel García Arce, Enlanche de Transparencia de la Secretaria de Bienestar Social y Valores, mediante oficio SBSyV/902/2019 de fecha diecisiete de mayo del dos mil diecinueve se pronuncia en el sentido, “La información solicitada no se encuentra disponible en virtud de que esta, aún no ha sido aprobado por el H. Congreso del Estado de Morelos. Sin embargo de conformidad con el numeral decimo párrafo segundo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, establece, que en caso en que ciertas facultades, competencias o funciones no se hayan ejercido, se debe motivar y fundamentar la respuesta en función de las disposiciones jurídicas normativas que prevén tal situaciones. Que en el caso en concreto, no sucedió, es decir que dicho pronunciamiento hecho por Claudia Isabel García Arce, enlace de Transparencia de la Secretaria de Bienestar Social y Valores, no se encuentra sustentado por motivación y fundamentación alguna, por lo cual este órgano garante no puede dar como válidos dichos argumentos en virtud de no proporcionar certeza jurídica al hoy doliente en razón de lo anterior resulta importante señalar que el objetivo de este órgano constitucional autónomo, es el de garantizar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública; \*\*\*\*\* , la cual decidió ejercer su derecho de acceso a la información pública, realizando la solicitud de acceso multicitada, en virtud de lo anterior es obligación de la entidad pública en mención dar el debido seguimiento y cumplimiento a lo solicitado por el recurrente en razón de ser información pública, estando contemplada dentro del artículo 51 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos, como obligaciones de transparencia.

2.- Por cuanto se refiere a Programa Presupuestario 2019 del Instituto de las Mujeres de Cuernavaca, del análisis hecho por cuanto a este punto surte la suerte del punto que antecede, en razón de la obligación del sujeto obligado de motivar y fundamentar sus actos, siendo de relevancia hacer la observación del caso en concreto de la remisión del programa presupuestario 2019, se encuentra dentro de las obligaciones de transparencia, precisando que todos los servidores públicos y toda persona que, formule produzca, procese, administre archive y resguarde información pública es responsable de la misma y está obligado a permitir el ejercicio del derecho de acceso a la información pública en los términos de la ley en materia, en ese sentido, se pone de relieve que el derecho fundamental de acceso a la información es un mecanismo de control institucional, ya que se trata de un derecho



*“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”*

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

fundado en una de las características principales del gobierno republicano, que es la publicidad de los actos y la transparencia en el actuar de la administración pública, por ello, el principio de máxima publicidad incorporado en el texto constitucional, implica para cualquier autoridad, realizar un manejo de la **información** bajo la premisa inicial que toda ella es pública y sólo por excepción, en los casos expresamente previstos en la legislación secundaria y justificados bajo determinadas circunstancias, deberá ser motivada y fundada.

En razón de lo anterior el sujeto obligado, no agota el procedimiento enmarcado en la propia Ley De Transparencia Y Acceso A La Información Del Estado De Morelos en su articulado 24 fracciones III y IV que a la letra dice:

**Artículo 24.-** cuando la información no se encuentre en los archivos de los sujetos obligados, el comité de transparencia:

*III. ordenara, siempre que sea materialmente posible, que se genere o se reponga la información en caso de que esta tuviera que existir en la medida que deriva del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones o que previa acreditación de la imposibilidad de su generación, exponga de forma fundada y motivada, las razones por las cuales en el caso particular no ejerció dichas facultades, competencias o funciones, lo cual notificará al solicitante a través de la unidad de transparencia, y.*

En ese sentido, cobra relevancia en el presente caso el conocido principio **“pro homine”** o **“pro persona”**, que se utiliza en la interpretación tanto de los preceptos legales citados, como de los criterios enunciados, ya que constituyen una referencia trascendental para establecer la dirección de la norma y las actuaciones cuando están involucrados derechos fundamentales, al respecto se citan las siguientes tesis:

*“Novena Época.  
Registro: 179233  
Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito.  
Tesis Aislada.  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.  
Materia(s): Administrativa.  
Tesis: 1.4º.A.464 A  
Página: 1744*

#### **PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN ES OBLIGATORIA.**

**El principio pro homine que implica que la interpretación jurídica siempre debe buscar el mayor beneficio para el hombre**, es decir, que debe acudirse a la norma más amplia o a la interpretación extensiva cuando se trata de derechos protegidos y, por el contrario, a la norma o a la interpretación más restringida, cuando se trata de establecer límites a su ejercicio, se contempla en los artículos 29 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 5 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, publicados en el Diario Oficial de la Federación el siete y el veinte de mayo de mil novecientos ochenta y uno, respectivamente. Ahora bien, como dichos tratados forman parte de la Ley Suprema de la Unión, conforme al artículo 133 constitucional, es claro que el citado principio debe aplicarse en forma obligatoria.

CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo directo 202/2004. Javier Jiménez Sánchez. 20 de octubre de 2004. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaría: Sandra Ibarra Valdez.

Véase: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XX, octubre de 2004, página 2385, tesis 1.4o.A.441 A, de rubro: [“PRINCIPIO PRO HOMINE. SU APLICACIÓN.”](#)

#### **“PRINCIPIO PRO PERSONA. CRITERIO DE SELECCIÓN DE LA NORMA DE DERECHO FUNDAMENTAL APLICABLE.**

De conformidad con el texto vigente del artículo 1o. constitucional, modificado por el decreto de reforma constitucional publicado en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011, en materia de derechos fundamentales, el ordenamiento jurídico mexicano tiene dos fuentes primigenias: a) los derechos fundamentales reconocidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y, b) todos aquellos derechos humanos establecidos en tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte. Consecuentemente, las normas provenientes de ambas fuentes, son normas supremas del ordenamiento jurídico mexicano. Esto implica que los valores, principios y derechos que ellas materializan deben permear en todo el orden jurídico, obligando a todas las autoridades a su aplicación y, en aquellos casos en que sea procedente, a su interpretación. Ahora bien, en el supuesto de que un mismo derecho fundamental esté reconocido en las dos fuentes supremas del ordenamiento jurídico, a saber, la



**“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”**

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

*Constitución y los tratados internacionales, la elección de la norma que será aplicable -en materia de derechos humanos-, atenderá a criterios que favorezcan al individuo o lo que se ha denominado **principio pro persona**, de conformidad con lo dispuesto en el segundo párrafo del artículo 1o. constitucional. Según dicho criterio interpretativo, en caso de que exista una diferencia entre el alcance o la protección reconocida en las normas de estas distintas fuentes, deberá prevalecer aquella que represente una mayor protección para la persona o que implique una menor restricción. En esta lógica, el catálogo de derechos fundamentales no se encuentra limitado a lo prescrito en el texto constitucional, sino que también incluye a todos aquellos derechos que figuran en los tratados internacionales ratificados por el Estado mexicano.*

#### **PRIMERA SALA**

*Amparo directo 28/2010. Demos, Desarrollo de Medios, S.A. de C.V. 23 de noviembre de 2011. Mayoría de cuatro votos. Disidente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Ponente: Arturo Zaldívar Lelo de Larrea. Secretario: Javier Mijangos y González.”*

Por lo tanto, dicho principio que se ha incorporado en sendos instrumentos jurídicos internacionales, constituye un criterio hermenéutico que aglomera la esencia principal de los derechos fundamentales por virtud del cual invariablemente se debe estar a lo que más favorezca a la persona. En tal sentido el artículo 29 de la Convención Americana reconoce que rige el principio de la más amplia protección, lo cual implica que ninguna norma puede interpretarse en forma que reduzca, limite o relativice los derechos de la persona, entonces no es admisible acudir a otras interpretaciones para limitar derechos fundamentales reconocidos tanto en instrumentos internacionales como nacionales y más aun tratándose de premisas que fortalecen la formación democrática y representativa del estado.

Por lo anterior y toda vez que el sujeto obligado no brindo la totalidad de la información es procedente **REVOCACION PARCIAL** la respuesta otorgada por el sujeto obligado, por cuanto hace a lo referente a “PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA,”...(SIC), así como “PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA”...(SIC), en fecha diecisiete de mayo del dos mil diecinueve en términos de lo dispuesto por **el artículo 128, fracción III de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos.**<sup>2</sup>

#### **SEXTO.- MEDIDAS DE APREMIO**

En virtud de lo expuesto en los Considerandos CUARTO y QUINTO del presente fallo, se requiere el **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos**, para que realice todas las gestiones necesarias al interior del sujeto obligado y remita a este Instituto la información consistente en:

*ESTATUTO ORGANICO DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, **PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019**, PROGRAMA OPERATIVO ANUAL DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, **PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA**, PLAN DE TRABAJO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, ACCIONES REALIZADAS DEL 01 DE ENERO DE 2019 AL 17 DE ENERO DEL MISMO MES Y AÑO PARA ATENDER LOS INDICADORES DE LA ALERTA DE VIOLENCIA DE GENERO EN CUERNAVACA, PLAN MUNICIPALDE DESARROLLLO CON LAS ACTIVIDADES DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA.....(Sic*

Lo anterior, dentro de los **CINCO DÍAS HÁBILES** contados a partir del día siguiente a aquel en el que se notifique la presente determinación, de conformidad con lo dispuesto por el artículo **126 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos**, que al tenor literal se cita:

*“Artículo 126. La resolución del Instituto deberá emitirse en escrito fundado y motivado y remitirse a la autoridad responsable, quien deberá acatar la resolución en un plazo no mayor de cinco días hábiles...”*

En el entendido de que en caso de no cumplir esta determinación de manera pronta y adecuada, el Pleno de este Instituto, hará efectivas las medidas de apremio anunciadas en el **artículo 141 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos**, el cual cita:

<sup>2</sup> *“Artículo 128.- Las resoluciones del Pleno podrán:*  
*I. Sobreseerlo*  
*II. Confirmar el acto o resolución impugnada, o*  
*III. Revocar total o parcialmente el acto o resolución impugnada.”*



*“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”*

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

*“Artículo \*141. El Instituto impondrá al servidor público encargado de cumplir con la resolución, o a los Sujetos Obligados, las siguientes medidas de apremio para asegurar el cumplimiento de sus determinaciones:*

- I. Amonestación;*
- II. Amonestación pública, o*
- III. Multa, de ciento cincuenta hasta mil quinientas veces el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización.*
- ...”*

Lo anterior, concatenado con los ordinales **12, fracción X, 133, 134, 136, fracción III, 143, fracciones I, II, III, IV, V, VII, VIII, IX, XI, XII, XV y XVI** de la misma Ley invocada, los cuales establecen:

*“Artículo 12. Para el cumplimiento de esta Ley, los Sujetos Obligados deberán cumplir con las siguientes obligaciones, según corresponda, de acuerdo a su naturaleza:*

- ...*
- X. Cumplir con las resoluciones emitidas por el Instituto;...”*

*“Artículo 133. Las resoluciones del Instituto serán definitivas, vinculatorias e inatacables para todos los Sujetos Obligados, incluidos los Sindicatos y Partidos Políticos.”*

*Artículo 134. Los Sujetos Obligados, a través de la Unidad de Transparencia, darán estricto cumplimiento a las resoluciones del Instituto y deberán informar a éste sobre su cumplimiento.*

*...”*

*“Artículo 136. El Instituto deberá pronunciarse, en un plazo no mayor a cinco días, sobre todas las causas que el recurrente manifieste, así como del resultado de la verificación realizada. Si el organismo garante considera que se dio cumplimiento a la resolución, emitirá un acuerdo de cumplimiento y se ordenará el archivo del expediente. En caso contrario el organismo garante:*

- I. Emitirá un acuerdo de incumplimiento;*
- II. Notificará al superior jerárquico del responsable de dar cumplimiento, para el efecto de que, en un plazo no mayor a cinco días, se dé cumplimiento a la resolución, y*
- III. Determinará las medidas de apremio o sanciones, según corresponda, que deberán imponerse o las acciones procedentes que deberán aplicarse de conformidad con lo señalado en el siguiente Título.”*

*“Artículo 143. Los Sujetos Obligados por esta Ley serán sancionados cuando incurran en cualquiera de las siguientes conductas:*

- I. La falta de respuesta a las solicitudes de información en los plazos señalados en la normatividad aplicable;*
- II. Desempeñarse con negligencia, dolo o mala fe en la sustanciación de las solicitudes de acceso a la información, en la difusión de las obligaciones de transparencia, o de las estadísticas, sondeos y encuestas producidas por el Instituto;*
- III. Incumplir los plazos de atención previstos en la presente Ley;*
- IV. Utilizar, sustraer, dañar, mutilar, destruir, esconder, estropear, divulgar o alterar, total o parcialmente y de manera indebida información que se encuentre bajo su custodia, a la cual tengan acceso o conocimiento con motivo de su empleo, cargo o comisión;...*
- V. Entregar información incomprensible, incompleta, en un formato no accesible, una modalidad de envío o de entrega diferente a la solicitada previamente por el usuario en su solicitud de acceso a la información, al responder sin la debida motivación y fundamentación establecidas en esta Ley;*
- ...*
- VII. Declarar con dolo o negligencia la inexistencia de información cuando el sujeto obligado deba generarla derivado del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones;*
- VIII. Declarar la inexistencia de la información cuando exista total o parcialmente en sus archivos;*
- IX. No documentar con dolo o negligencia, el ejercicio de sus facultades, competencias, funciones o actos de autoridad, de conformidad con la normatividad aplicable;*
- ...*
- XI. Denegar intencionalmente información que no se encuentre clasificada como reservada o confidencial;*
- XII. Clasificar como reservada con dolo o negligencia la información sin que se cumplan las características señaladas en la presente Ley. La sanción procederá cuando exista una resolución previa del Instituto, que haya quedado firme;*
- ...*
- XV. No atender los requerimientos establecidos en la presente Ley, emitidos por el Instituto;*
- XVI. No acatar las resoluciones emitidas por el Instituto, en ejercicio de sus funciones;*
- ...”*

Por tanto, para este Instituto hacer efectivas las **medidas de apremio anunciadas** a los servidores públicos



*“Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria.”*

**SUJETO OBLIGADO:** Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos

**RECURRENTE:** \*\*\*\*\*

**EXPEDIENTE:** RR/527/2019-III

**COMISIONADA PONENTE:** M. en D. Mireya Arteaga Dirzo

que no cumplan de manera pronta y adecuada las resoluciones de este Órgano autónomo debe ser prioridad, como una forma de hacer efectiva la Ley ante las conductas desplegadas en perjuicio del derecho fundamental de acceso a la información.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno de este Instituto:

## RESUELVE

**PRIMERO.-** En términos del Considerando QUINTO se **REVOCA PARCIALMENTE** la respuesta otorgada por el sujeto obligado, el **diecisiete de mayo del dos mil diecinueve**.

**SEGUNDO.-** Por lo expuesto en los Considerandos CUARTO y QUINTO, se requiere al **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos** así como a su **Titular de la Unidad de Transparencia**, de igual forma, **Claudia Isabel García Arce, enlace de Transparencia de la Secretaría de Bienestar Social y Valores** para que realice todas las gestiones necesarias al interior del sujeto obligado y remita a este Instituto la información consistente en:

*ESTATUTO ORGANICO DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA OPERATIVO ANUAL DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA 2019, PROGRAMA PRESUPUESTARIO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, PLAN DE TRABAJO 2019 DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA, ACCIONES REALIZADAS DEL 01 DE ENERO DE 2019 AL 17 DE ENERO DEL MISMO MES Y AÑO PARA ATENDER LOS INDICADORES DE LA ALERTA DE VIOLENCIA DE GENERO EN CUERNAVACA, PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO CON LAS ACTIVIDADES DEL INSTITUTO DE LAS MUJERES DE CUERNAVACA.....(Sic)*

Lo anterior, dentro de los **CINCO DÍAS HÁBILES** contados a partir del día siguiente a aquel en que sea notificada la presente resolución, en el entendido de que en caso de no cumplir el presente fallo definitivo de manera pronta y adecuada, el Pleno de este Instituto, hará efectivas las medidas de apremio anunciadas en el **artículo 141 de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Morelos**.

## CÚMPLASE.

**NOTIFÍQUESE.-** Por oficio al **Ayuntamiento de Cuernavaca, Morelos** así como a su **Titular de la Unidad de Transparencia**, de igual forma, **Claudia Isabel García Arce, enlace de Transparencia de la Secretaría de Bienestar Social y Valores**, y al recurrente en los **medios electrónicos** indicados para recibir notificaciones.

Así lo resolvieron, los Comisionados Integrantes de este Órgano Garante, Instituto Morelense de Información Pública y Estadística, Maestra en Derecho Mireya Arteaga Dirzo, Maestra en Educación Dora Ivonne Rosales Sotelo, ante el Secretaria Ejecutiva, con quien actúan y da fe.

**M. en D. MIREYA ARTEAGA DIRZO**  
COMISIONADA PRESIDENTA

**M. en E. DORA IVONNE ROSALES SOTELO**  
COMISIONADA

**LIC. CINTHYA GUZMAN DE LEON NAVA**  
SECRETARIA EJECUTIVA

JAAS

Lic. Ulises Patricio Abarca. Director General Jurídico IMIFE

